

I libri di Biennale Democrazia

**P. DOVIS - C. SARACENO**

## I nuovi poveri

Politiche per le disuguaglianze



codice  
EDIZIONI

# **I nuovi poveri: politiche per le disuguaglianze**

**Dovis Pierluigi; Saraceno Chiara**

**ISBN: 9788875782337**

Copyright © 2010, Codice Edizioni

Il presente file può essere usato esclusivamente per finalità di carattere personale.  
Tutti i contenuti sono protetti dalla Legge sul diritto d'autore.

Pierluigi DAVIS, Chiara SARACENO  
**I nuovi poveri**

*Politiche per le disuguaglianze*





BIENNALE DEMOCRAZIA

Questo volume fa parte della collana Biennale Democrazia,  
manifestazione realizzata dalla Città di Torino

Pierluigi Dovis, Chiara Saraceno

*I nuovi poveri*

*Politiche per le disuguaglianze*

Progetto grafico: studiofluo srl

Impaginazione: adfarmandchicas

Redazione: Daiana Galigani

Coordinamento produttivo: Enrico Casadei

© 2011 Codice edizioni, Torino

ISBN 978-88-7578-170-5

Tutti i diritti sono riservati

Questo volume fa parte di una serie di pubblicazioni che raccolgono i testi delle lezioni e delle conferenze tenute nel corso di Biennale Democrazia, manifestazione culturale realizzata dalla Città di Torino che nel 2009 ha avviato un fondamentale lavoro di indagine sul senso e sul valore del concetto di democrazia.

Non si tratta solo di un modo di rievocare e celebrare un aspetto importante della storia italiana: l'iniziativa di Biennale Democrazia, e i libri che ne derivano, sono prima di tutto un vero e proprio strumento per la formazione, la diffusione e la realizzazione di una pratica democratica quotidiana, consapevole, partecipata, all'altezza dei problemi della contemporaneità. L'odierno panorama mondiale è infatti strettamente reticolare, interconnesso e internazionale; viviamo in un contesto in cui eventi che si verificano in una parte del pianeta si riverberano ovunque, e in cui è impossibile isolare i Paesi l'uno dall'altro: pensiamo all'11 settembre, e alle conseguenze che ha avuto a livello globale in termini di vita democratica. Per questo motivo Biennale Democrazia parla di democrazia nel mondo, e sappiamo che la democrazia ha bisogno di uguaglianza, e che l'uguaglianza è strettamente collegata alla giustizia, e che quest'ultima, infine, si coniuga su dimensioni sovranazionali. I grandi fenomeni migratori che stiamo osservando in questi anni ne sono una prova concreta e ineludibile.

Le conferenze, come i libri, raccolgono così spunti ed elementi solo apparentemente disparati e lontani tra loro, che nell'insieme offrono invece un quadro ricco, organico: l'intento non è quello di affrontare questioni di teoria politica, bensì di cogliere e descrivere le condizioni materiali e quotidiane della vita democratica.

Le ambizioni sono grandi, come grande è la sfida. L'impegno richiesto, a tutti, è di considerare la democrazia non solo una semplice formula politica, ma un patrimonio comune e prezioso, da alimentare quotidianamente. La convinzione è che iniziative come "I libri di Biennale Democrazia" offrano utili strumenti di lettura e analisi della realtà.



# Nuove povertà, nuove solidarietà

di Pierluigi Dovis

Stranamente, quella mattina di metà novembre mi trovavo nel mio piccolo ufficio, seduto a fianco del personal computer, intento a mettere un po' di ordine nelle tante richieste di aiuto che mi erano arrivate nelle ultime settimane. Pochi metri più in là, in un box uguale al mio, due collaboratori stavano ricevendo alcune persone vittime della crisi economica e finanziaria che ha investito la nostra città a partire dal 2008. Era il turno di una signora che lamentava la perdita del lavoro a causa del fallimento – vero o presunto – dell'azienda in cui passava gran parte delle sue giornate da una decina di anni. Il consorte, trentanovenne geometra, era finito in cassa integrazione straordinaria, ma il suo boss già gli aveva preventivato come sarebbe potuta finire la vicenda: licenziamento per mancanza di commesse. La signora raccontava dapprima pacatamente, poi con ansia e infine con grosse lacrime agli occhi. A tutto assisteva la bambina, seconda di tre figli di età compresa fra i 20 mesi e i sette anni.

Forse stufo dell'immobilità a cui era costretta sulla sedia dell'ufficio, e attratta dalla piccola frenesia dell'area operativa degli uffici che si vedeva dal vetro della porta, riuscì a sgattaiolare fuori. Dopo un giro incuriosito per e sotto le scrivanie – almeno così mi raccontarono i collaboratori – guadagnò l'ultimo ufficio in fondo, il mio. Distolto per un momento lo sguardo dalle righe tristi tracciate da mani incerte più per la rabbia di vedere il mondo crollare intorno a sé che per l'insicurezza culturale, mi ritrovai due occhioni marroni che mi fissavano incuriositi. «Sei tu il capo qui?» fu la domanda che fece scaturire un risveglio di orgoglio personale. Al mio cenno di assenso partì la domanda che, in qualche modo, mi aspettavo: «Mi faresti un piacere?». Pronto a offrire il pass per qualche minuto di navigazione in internet sul computer in bella mostra al mio fianco, le risposi con massima disponibilità. Ma la domanda che mi rivolse fu davvero una freccia nel cuore: «Fai smettere di piangere la mamma?». In quello sguardo infantile preoccupato non del vestito della fatina ultimo grido, né dell'avvincente vicenda di Shrek, ma delle sorti di una famiglia, ho visto e continuo a rivedere il vero volto di quelle che i sociologi definiscono *nuove povertà*, oppure *povertà grigie*, o anche *vulnerabilità sociale*.

La domanda che il più delle volte mi viene rivolta riguarda principalmente le dimensioni del fenomeno, i numeri. Ma, di fatto, il buco nero di tale nuova situazione di emarginazione non preoccupa tanto per la quantità, quanto per la qualità. Poche o tante che siano, le situazioni di questo genere sono foriere di un'intensità interiore davvero profonda e incisiva, direi quasi più pesante di quelle estreme che ben abbiamo imparato a conoscere in tanti anni di lotta alla emarginazione. Proprio il fattore qualitativo pone serie difficoltà nel modo di approcciarsi ad esse, a partire dalla difficilissima capacità di scoprirle, fino alla quasi assoluta inadeguatezza dei loro metodi di risoluzione, ancora troppo ancorati al passato e a forme ben diverse di indigenza.

Ma proviamo ad andare con metodo alla ricerca dei tratti somatici dei volti delle vulnerabilità presenti oggi in questa città e nel suo contesto metropolitano. Uso volutamente il termine *vulnerabilità*, anche se sono ben cosciente che non sia del tutto preciso e un po' ampio. Tutti, infatti, siamo vulnerabili per natura, a meno che non riteniamo di essere parte di una eletta schiera di superuomini costruiti sul modello suggerito da Nietzsche o su presupposti antropologici forse troppo ottimistici. Intendo vulnerabilità come esposizione concreta e oggettivamente reale di singole persone o di nuclei familiari al rischio di povertà in un contesto di vita ordinaria. Un rischio che le istituzioni dell'Unione Europea vedono realizzabile – e ben quantificabile – quando la persona in questione abbia a disposizione, per un tempo prolungato, al massimo il 60% del reddito mediano nazionale e versi in condizioni di privazione o carenza di beni fondamentali, tra i quali un'abitazione stabile.

La nostra esperienza diretta ci fa modificare questa definizione, identificando nella vulnerabilità quella zona esistenziale in cui si sperimenta, dentro a un contesto di vita assolutamente ordinario e non già in partenza svantaggiato, una situazione problematica derivante dalla necessità di svolgere compiti sociali cruciali per la persona, in mancanza di una riserva adeguata di risorse o capacità, e di relazioni che possano fornire aiuto. Basti pensare alla difficoltà nel dare vita ai meccanismi fondamentali della riproduzione sociale, primo tra i compiti generativi che ogni essere umano vive in sé a tutti i livelli. In tanti casi si tratta anche (e questa potrebbe essere un'altra definizione adeguata) dell'esposizione a processi di disarticolazione sociale che mettono a rischio l'organizzazione della vita quotidiana. Da qualsiasi punto la si guardi, però, la vulnerabilità è sempre caratterizzata da un'ambiguità di fondo: può evolversi verso forme di uscita dalla condizione di disadattamento con il recupero delle criticità, ma può anche andare verso vere carriere di povertà, come quelle a noi ben più note in riferimento alle povertà estreme o assolute. Utilizziamo, allora, il termine di cui stiamo parlando invece di quello più classico, *povertà*, lasciando a quest'ultimo il senso direi originario che lo lega, per la storia più che per la semantica, alla carenza di mezzi adeguati di sostentamento. In tal modo non cadremo nella trappola, perennemente tesa a tutti i comunicatori ma anche ai decisori pubblici, di "confondere fondendo", ovvero di aggregare tra loro fenomeni in sé differenti. Con il risultato del balletto di cifre e percentuali, spesso rese note anche dai mezzi di comunicazione, che producono confusione e rischiano di alterare i contorni della realtà.

La qualità della vulnerabilità attuale che attraversa la nostra area metropolitana – ma mi pare che un discorso identico si possa fare per il contesto nazionale – è formata almeno da tre grandi famiglie sociologiche differenti, al di là delle stime provenienti dagli indicatori economici e sociali.

Alla base della piramide troviamo uno zoccolo duro di persone e nuclei familiari che vivono nella povertà grave,

qualcuno anche in quella estrema. A Torino forse siamo intorno al 5% del totale del numero di cittadini vulnerabili, in questo caso davvero poveri. Non tutti si trovano al medesimo livello perché, lo sappiamo, la povertà non solo è sempre relativa al contesto, ma è anche orientata soggettivamente: fa riferimento, cioè, alla struttura della persona che ne è portatrice. Una fascia di disagio che in tanti credono pressoché disabitata ma che, in realtà, nell'ultimo lustro è andata incrementandosi. È vero che le persone senza dimora sembrano essere stabili nel numero, ma si è meglio delineata una loro figura più complessa. Si tratta nella stragrande maggioranza dei casi di persone multiproblematiche che presentano una sorta di "pluri-diagnosi", sempre più spesso sia sociale sia sanitaria. Diminuita la loro età media e innalzatosi il grado di istruzione, la buona parte dei *sans abri* torinesi vive in strada a seguito di un fallimento familiare, soprattutto della famiglia di elezione. Cercare di contarli è un'impresa e, forse, non è poi la priorità. Una parte di essi, infatti, viene difficilmente intercettata perché decisamente nascosta nei luoghi dell'oblio, ovvero quelle aree ex industriali di alcune periferie della città che ospitano soprattutto cittadini di origine straniera, non in regola con i dettami di legge o soggetti a traffici immorali e a schiavitù vera e propria.

Sono i veri invisibili di Torino che fanno di tutto per rimanere tali, schiacciati dalla paura di un'espulsione o del Centro di identificazione di corso Brunelleschi. Oppure terrorizzati dai loro "padroncini", come nel caso di non pochi rom di provenienza prevalentemente romena che si accalcano sulle sponde della Stura in una sorta di condomini contro-solidali, ben divisi in caste sociali.

Al piano nobile – per loro quello più in alto, vicino agli orti di superficie – i primi arrivati, ormai sistemati con automobili e roulotte dotate di vari comfort, sostenuti dal lavoro di chi abita nei gironi più bassi. Il piano di mezzo è quello destinato a chi sta salendo, per buoni servizi, a migliore condizione, quella di mezza costa. E, infine, lambiti materialmente dall'acqua calma (e tanto più da quella in crescita, nei momenti di piena) gli ultimi tra gli ultimi. Appena arrivati con ogni assicurazione, magari cacciati da altri contesti territoriali, devono campare alla meglio in capanne indegne dell'uomo e in compagnia di sorci e pantegane. Chi, come me, ha visto, assicura tutti che si tratta di una povertà declassante e irrispettosa di ogni dignità umana, a prescindere dall'aggettivazione che qualifica l'origine e la provenienza.

L'altra parte del popolo senza tetto la conosciamo un po' tutti perché è fatta degli inquilini delle panchine, degli avventori di alcune tra le varie mense cittadine, dei frequentatori dei ricoveri notturni. Sono sempre di più persone disfatte dentro, anche a livello psichico. Alcool, in qualche caso droga, e randagismo ne hanno reso inoperoso non solo il braccio, ma anche il cuore e la mente. Per loro la città subalpina ha messo in campo tante attenzioni, da parte sia delle istituzioni sia del privato sociale solidaristico. Sono sì accompagnati, ma difficilmente recuperati. È una grande sfida che non vorrei vedere defilata solo a motivo del peso numerico non così rilevante.

Ma, negli ultimi cinque anni, sono cresciute le povertà gravi che non vedono la presenza della condizione di senza dimora. Vale a dire che c'è una parte di popolazione che ha la possibilità di una casa – e non stiamo a indagare se risponda o meno allo standard culturale che questo termine ha per noi – ma che fatica in modo grave a gestirla e a gestirsi in essa. Mi riferisco a persone con disabilità psichica di media entità che vivono da sole, anziani (in coppia o singoli) che non arrivano al minimo del contributo pensionistico o che proprio non lo hanno, uomini stranieri soli, persone non in grado di lavorare o incapaci di reperire e mantenere il lavoro. Così, anche nell'inverno passato, alcune di queste case si sono illuminate di notte alla fioca luce di una candela offerta pietosamente da qualche sacrestano, o "prese in prestito" dai candelabri di una chiesa. In altre il letto è stato spostato verso la parete più vicina al muro dell'alloggio adiacente: la parete è diventata inconsciamente un buon samaritano, portatore di un po' di tepore per passare la notte alla meglio. Molte di queste situazioni rimangono nell'oblio per paura, per mancanza di strumenti di comunicazione interpersonale, per noncuranza; ma anche per la rigidità di procedure e di pensiero che le azioni di solidarietà verticale e orizzontale a volte portano con sé. Si dirà che è endemico, in una società, riscontrare sacche di simile povertà. Sarà anche così, ma la retta coscienza di un uomo non può esimersi dal porsi una domanda di fondo: abbiamo fatto abbastanza? Anche se stiamo facendo molto, non mi pare possibile ritenere di aver raggiunto un livello di soddisfazione.

Qui si apre il campo dell'innovazione del lavoro sociale, se è vero, come mi pare, che oltre quarant'anni di politiche sociali in Italia non sono riuscite a scalfire uno strato ormai assodato di disagio grave, che è sedimentato e sembra non riuscire a esplodere verso un cambiamento. Anche in questo versante nero della vulnerabilità sembra necessario uno sforzo di flessibilità negli standard e nelle procedure, un maggior investimento sul fronte dell'accompagnamento e del tutoraggio responsabile. Mi ricordo il dialogo, per lo più sottotitolato a causa delle incertezze circa l'idioma italico, con un signore panchinaro di lunga carriera, cui finalmente venne assegnato un alloggio di edilizia popolare. Quando lo accompagnai alla dimora era quasi raggianti: aveva una casa. Tre giorni dopo me lo ritrovai davanti alla porta con uno sguardo assai cupo. Alla mia richiesta di spiegazioni di tanto grigiore mi rispose: «E adesso la casa me la mangio?». Gli sforzi gravosi di offrire opportunità concrete a queste persone necessitano di altrettanti sforzi per reperire risorse, programmi e convinzioni che vadano nella linea dello *stare con*, del "con-dividere", del camminare insieme. Sempre nel rispetto della sovrana libertà personale, delle scelte operate, dei sogni maturati. Oggi, però, mancano le risorse di natura economica, e scelte così impegnative paiono fuori dagli schemi della logica aziendalistica. Eppure basterebbe una decisa volontà di sinergia e coordinamento reale, un tentativo di andare verso l'unità e non



verso la parcellizzazione degli interventi, sostituito da una logica più di potere con una più di servizio. Forse è fantascienza? A parole pare di no, nei fatti invece...

Salendo di un gradino nella piramide della vulnerabilità troviamo la fascia numericamente più estesa di disagio. È il crinale dove aspetti di povertà in senso stretto e altre forme di esclusione sociale si incrociano, si compenetrano, a volte si fondono insieme.

Sono le persone a cui, sempre, manca qualcosa per arrivare al bersaglio. Le conosciamo bene perché si tratta dei più assidui frequentatori della rete pubblica di solidarietà sociale, del volontariato e, in esso, delle chiese cristiane. Sarebbe troppo semplicistico accomunarle in un'unica categoria, magari inserendole in una sorta di preconcetto culturale per cui esse sono la sola causa del loro male e affatto inclini a uscire dalla situazione. È pur vero che in questa famiglia di povertà si annidano anche i professionisti dell'assistenza, spesso l'ultimo anello di una catena parentale di assistiti dai servizi, dalla parrocchia, dall'Ufficio pio. Ma anche essi hanno profondamente mutato le fattezze del volto. L'esperienza a cui posso far riferimento mi suggerisce almeno tre tipologie diversificate, a volte tra loro in parte correlate. Anche a questo livello esiste, e in forme non lievi, la mancanza dei beni primari per la sussistenza. Mancanza reiterata di lavoro, istruzione tendenzialmente bassa e contesto sociale non particolarmente stimolante minano alla radice la stabilità di un introito di natura economica che sia adeguato ai bisogni reali e a quelli prodotti dal contesto in cui le persone vivono.

Acuito dal fattore *crisi*, l'inevaso bisogno di mantenersi adatta le situazioni nei modi più curiosi, di cui il lavoro nero è solo uno fra i tanti. Mi ha sempre molto colpito, ad esempio, il ruolo che giocano i genitori anziani per alcuni di questi nuclei di fragilità. È la pensione dei genitori che di fatto mantiene tutto il nucleo familiare allargato. Spesso è anche la casa dei genitori (e non crediamo si tratti di costruzioni paragonabili alla Reggia di Venaria) che permette ai figli e ai nipoti di non ricadere nella condizione di senza tetto. Per il principio di spicciola solidarietà contadina per cui "dove mangia una bocca, mangiano due" la situazione di queste famiglie si snoda per anni in forme di coabitazione forzata, di mantenimento indiretto. E quando i genitori si ammalano, o peggio ancora muoiono, la situazione diventa davvero insostenibile. In alcune zone della nostra città mi è capitato di incontrare vecchiette cariche di anni e soprattutto di preoccupazione per il "dopo di noi", pur non avendo figli disabili. Anziani che temono la morte o la malattia non solo per il fatto in sé, ma anche per le ripercussioni che questo può avere su quelle cinque persone che vivono grazie a loro.

Insieme alla mancanza di beni scorgiamo anche *la mancanza di significato delle relazioni*. Non si pensi che il termine sia di natura metafisica: si tratta di questione sempre più diffusa e fortemente incidente rispetto alla qualità di vulnerabilità delle persone. Nel contesto territoriale che ci compete si tratta, anzitutto, della solitudine. Nell'ultimo decennio questo fatto sociale è profondamente mutato. Oggi arriva a investire non solo le persone anziane, lasciate sole o che si sono autoescluse dalle relazioni attive. Penso, ad esempio, all'ampio squarcio sociale delle donne sole con o senza figli a carico. In esse gioca in modo determinante il fattore *abbandono*, anche quando è sinonimo di liberazione. Ancora una volta la rigidità delle strutture rende difficile la vita di queste persone. L'esempio che più incontro è la questione dell'affidamento diurno del bambino perché la mamma possa sostenere il ritmo del lavoro. Le politiche familiari in questo ambito lasciano dietro di sé alcuni buchi che, in molte situazioni, rendono impossibile il mantenimento di un lavoro adeguato alle necessità, certo ampliate, di un nucleo monoparentale. Non sempre le reti prossimali e distali delle persone riescono a funzionare, e non sempre sono presenti con l'intensità necessaria. Lo sanno bene le mamme sole di origine straniera, le cui famiglie si trovano a migliaia di chilometri di distanza.

C'è anche la solitudine delle persone affette da patologie psichiatriche, e delle loro famiglie. Un fenomeno certo in aumento in tutta Italia come nella nostra regione. Purtroppo le cartelle cliniche aperte presso i centri di salute mentale non coprono che una parte, forse la più grave, del fenomeno. Esiste un largo sommerso che si mostra di tanto in tanto nelle pieghe della quotidianità. Vigeva ancora una forte propensione allo stigma che emargina, di fatto, questi soggetti e li pone in una situazione di isolamento che peggiora la loro situazione di salute. Se poi, al posto di una patologia schizoide conclamata, si vive la sempre più presente situazione ansiogena di depressione – nelle sue svariate forme – il fatto della solitudine si incrementa in maniera esponenziale. Un fatto che attraversa trasversalmente tutte le famiglie di vulnerabilità contemporanea, ivi compresa quella più di soglia di cui diremo in seguito.

Soli sono anche, e sempre di più, i soggetti che escono dall'esperienza del carcere sia a fine pena sia nelle forme di detenzione alternativa. Soli perché difficilmente inseribili nel mondo del lavoro (anche qui per uno stigma consolidato), scarsamente propensi alla ricostruzione di rapporti umani significativi, difficilmente compresi e perdonati dalla società. In questo caso il fenomeno è direttamente correlato al fattore *povertà*, in un circolo vizioso dal quale pochi riescono a emergere in maniera stabile. Esito non solo di pregiudiziali culturali ma anche, e soprattutto, di un sistema penitenziario che sta progressivamente perdendo l'indole ricostruttiva della personalità per mantenere solo il carattere repressivo. Il quale, nell'immediato, giova alla società e alle vittime, ma di fatto mantiene uno *status quo* di carenza in umanità che non porta a nessun traguardo significativo per il singolo e per la comunità sociale. Anche in questo caso si dice trattasi di carenza endemica di fondi e risorse disponibili. Ma, ad avviso di chi ha la possibilità di entrare in carcere e di uscirne, la questione non è solo lì.

È un fatto culturale, modello da fare evolvere, finalità da chiarire nei suoi contorni concreti. Gli Uffici di

esecuzione penale esterna (preposti per legge proprio all'accompagnamento nel reinserimento degli ex carcerati) registrano tanta fatica nel creare reti sufficientemente robuste, e si rendono conto dell'inadeguatezza degli strumenti attualmente a disposizione per evitare che il disagio post-reclusione si trasformi in povertà conclamata, specie quando la storia di malaffare è andata incastonandosi in una situazione di degrado e di rischio.

A proposito di carcere: forse non ci pensiamo mai, ma nella nostra città esiste un quartiere fantasma che nessuno segnala all'interno della Circostrizione 5: la casa circondariale Lo Russo Cotugno. Un luogo che dovrebbe ospitare a stento cinquecento persone, e che ne deve contenere sempre un migliaio e oltre. Un quartiere molto simile a quelli esterni, dove si trovano anche vere sacche di povertà a fianco di "benestanti" che riescono a sopravvivere in miglior modo. Tra i poveri del carcere ci sono zingari, stranieri imprigionati per violazione della legge sull'immigrazione, persone senza dimora ree di furti e di minacce (che forse meritavano più dei programmi di rieducazione, piuttosto che la reclusione), persone vittime di scelte sprovvedute. Le patrie galere non sono come l'immaginario collettivo vorrebbe, non sono piccoli hotel. È vero che il cibo è assicurato, come il riparo dalle intemperie. Ma le piccole cose di ogni giorno – dal dentifricio alla carta igienica, dalla maglietta della salute al pantalone, dagli spiccioli necessari per poter fare quella rara telefonata ai parenti lontani al francobollo per una lettera alla moglie – sono tutte a carico del detenuto. Che se è povero non può permetterselo. Esclusi, dimenticati e poveri. Avranno anche la responsabilità del male commesso, certo, ma quella situazione è in grado di reintegrare le persone nella società civile? A causa del sistema, e non delle persone, uomini e donne che sono stati condannati alla privazione della libertà vengono privati anche di altro; compresa, a volte, la dignità. Fortunatamente tale sorte di esclusione sembra toccare di meno i portatori di malattie "sensibili" come l'HIV; solo una quindicina di anni addietro erano davvero messi al margine. E quasi tutti cadevano in forme di povertà, non potendo più lavorare e darsi da fare per il mantenimento. Il calo di paura ha contribuito a migliorarne la situazione generale, che pur continua ad essere presente con numeri significativi.

Come significativi sono i numeri delle persone portatrici di varie forme di invalidità. A fianco di alcune classi maggiormente tutelate anche grazie a un cammino culturale davvero degno di una società moderna, trovo spesso le piccole invalidità che, non venendo considerate così gravi, non sono sostenute in maniera massiccia. Essere sotto la soglia del 75% di invalidità è insieme un bene (perché significa che la malattia non è così grave) ma anche un male, perché porta con sé la difficoltà a tenere il ritmo del lavoro e degli impegni senza poter accedere a quelle beneficenze che potrebbero dare un segno di sollievo. Qui i numeri sono in continuo aumento, sia per questioni anagrafiche sia per una fragilità di salute che ci tocca un po' tutti. È il caso, ad esempio, di un giovane trentenne, un *bamboccione*, secondo l'archetipo da qualche anno in uso. A suo carico una patologia neurologica di medio-bassa entità. Dunque 45% di invalidità. Nessun assegno di cura, giustamente, ma anche nessun lavoro. Perché? Certo, le qualifiche professionali sono scarse; ma, soprattutto, non è in grado di affrontare lavori che prevedano turnazione. Guarda caso proprio quelli che le sue qualifiche potrebbero interessare. Dopo 12 mesi passati a spedire curricula in ogni dove, il nostro si è demotivato entrando a far parte della categoria della *disoccupazione scoraggiata*. Alla difficoltà di salute ha aggiunto una forte difficoltà di autostima. "Nessuno mi prende perché non sono capace a fare nulla. Non valgo nulla. Nemmeno i miei genitori mi possono sopportare. Sono un peso. Altro che stare con una ragazza! Quella mi manda via subito!". E così, quelle capacità residue che, più o meno coscientemente, aveva in sé, si sono congelate. Serve un grande fuoco per scongelarle, un fuoco anzitutto interiore. Quando anche dovesse arrivare il lavoro agognato (un giorno) sarà ben difficile che questa persona lo sappia accogliere. Si scontrerà con gli operatori dei servizi o del volontariato che forse lo accuseranno di svogliatezza, di cercare il "posto" e non il lavoro. Ma non è inseribile nelle liste speciali per i disabili. È una "terra di mezzo".

Quante di queste terre ci sono nelle povertà conclamate: né normali, né anormali. Semplicemente uomini e donne del crinale. Sono coloro che vivono sei mesi sì e sei no. Già, perché lavorano con i cosiddetti *cantieri sociali*, oppure nelle maglie del lavoro interinale. Un po' guadagnano, un po' no. La loro vita si assesta sull'alternanza non tra sonno e veglia ma su quella tra tempo di lavoro e tempo di disoccupazione. Per un tempo persone normali, per un altro mendichi delle provvidenze statali o private. Quale progettualità possono mettere in atto? Quale apertura al futuro? Come si suole dire, "tirano a campare". E vengono fermati in questa situazione.

L'esperienza insegna che la stagnazione in tempo di non lavoro e la disistima minano in modo permanente le capacità delle persone. Ecco una delle fonti delle carriere assodate di povertà e assistenzialismo. Gli uomini delle terre di mezzo vanno agganciati subito, appena arrivano in tale luogo. Altrimenti la sindrome della palude procede inesorabile. Qui sta un grande buco di anni di politiche sociali o solo redistributive, o solo assistenziali o solo pietistiche. L'azione precoce e a volte addirittura preventiva è l'unica strada per affrontare le povertà conclamate, la storia di circa il 60% di tutte le forme di povertà e vulnerabilità del nostro paese. Altrimenti gli uomini di mezzo divengono i *sussidiati* a tempo indeterminato. Un istituto come quello del sostengo economico, che dovrebbe essere una sorta di trampolino di rilancio delle persone, diventa l'erogatore di una sorta di stipendio. Altra cosa sarebbe ragionare in modo pacato e multilaterale sulla questione di provvedimenti come il reddito minimo garantito. Ma è sforzo non ancora fatto dai decisori politici, oppure fatto in maniera semplicistica. Forse servirebbe uno scatto di orgoglio per non rassegnarsi: "scegliere di scegliere" assegnando priorità a

partire da uno sguardo davvero globale sulla società.

La diffusione ampia di famiglie sotto la soglia di povertà impone non solo una rivisitazione contenutistica delle politiche di welfare, ma anche – e direi soprattutto – una riedizione del concetto stesso di welfare, che non vada più nel senso di un settore delle politiche generali, ma in quello di un agglutinante di varie porzioni di politiche. Lo stato sociale non può essere pensato come l'elemento assistenziale della collettività civile. Va interpretato come uno dei pilastri sui quali si fonda l'intera tela delle politiche. Non riguarda i poveri: riguarda tutti. Ed è tanto più giusto quanto più inizia dai poveri e li rende partecipi della collettività, li inserisce in una vera cittadinanza. Senza contrapposizione sterile, ma con la scelta di fare di essi l'*a-partire-da* delle scelte grandi e piccole. Ma, per giungere a tanto nella prassi, bisogna non essere di parte, nemmeno della sola *pars pauperum*. Bisogna arrivare a un multifocalismo omogeneo, che presupponga un dialogo verticale e orizzontale. Serve anzitutto più politica e, solo dopo, anche assistenza; quella passione per il bene comune che un grande pensatore e Papa del secolo appena trascorso, Giovanni Battista Montini, definì – sulla scia del pensiero sociale di Achille Ratti, Pio XI – come «più alta forma di carità» perché non prende in considerazione solo la ferita singola del singolo uomo, ma cerca di modellare un vivere comune teso alla buona realizzazione di tutti e di tutto.

E infine, all'interno di questa famiglia scorgiamo la mancanza di significati che penetra fino alle giunture delle ossa e stravolge spesso l'esistenza della persona e del suo contesto vitale. Forse la vulnerabilità che più di tutte apre direttamente all'esclusione. Se si dovesse trovare una cifra identificativa che legghi le varie forme in cui questa ultima porzione di umanità dolente si esprime, quella sarebbe la *dipendenza*. Quando un senso profondo in se stessi non è rintracciabile, per colpa propria o per i casi della vita, lo si deve cercare altrove. Possibilmente in un altrove alternativo che traduca il grigiore in luce, vera o presunta.

Qui il discorso si intreccia ancora con la povertà vera e propria; perché, prima o poi, arriva a consumare (lentamente o in un baleno) le risorse interiori ed economiche della persona. Il lettore attento vedrà adesso scorrere sullo schermo della propria memoria il termine *tossicodipendenza*. È vero, esiste ancora, anche se si è mutata profondamente. Forse è più insidiosa perché ormai meglio raffinata e, dunque, celabile sotto la supponenza di un possibile dietro front di facile fattura. Se qualcuno va dicendo che il fenomeno della droga è ormai sotto controllo mente, sapendo di mentire. Il fatto è che non siamo bene in grado di prevedere gli scenari del futuro correlati alle nuove forme di sostanze chimiche e sintetiche che vanno a confluire in cocktail a scoppio ritardato. L'ambiente ha abbassato la guardia, specie sulla presunta innocenza di uno "spinellino" ogni tanto. Ma il portafoglio non mente e ricorda che le risorse sono sempre intaccate, e le relazioni spesso minate. Come quella tra una donna quasi quarantenne e il suo uomo. «Ero andata a letto prima di mio marito. Mi sono svegliata perché ho sentito un rumore in salotto. La luce della tivù era accesa. Sono scesa per vedere cosa stesse facendo mio marito. E, invece, ho trovato mio figlio di appena cinque anni che stava giocherellando con la Nintendo. Stavo per dargli uno scappellotto quando ho buttato l'occhio verso il cucinino. Mio marito era là, seduto accanto al tavolo, con una siringa piantata nel braccio. E mio figlio a dieci metri. Quella notte – e per sempre – ha dormito sul pianerottolo. Non posso tenerlo con me. Ma ha 45 anni!». Ora lei è una mamma sola con bambino e lui un uomo senza futuro.

Cambiano fasce di età e metodi, ma il problema resta. Anzi si acuisce. Sì, perché le dipendenze sono ben aumentate. C'è dipendenza da gioco che coinvolge molti adulti, donne, anziani: tutti pronti, allettati dal miraggio della vincita, a sacrificare anni di lavoro e di piccola retribuzione, e addirittura capaci di indebitarsi. E noi, farisaicamente, tacciamo o addirittura promuoviamo il gioco legale, con campagne pubblicitarie che tanto bene fanno alle casse pubbliche ma che sono anticamera di problemi per tante famiglie. C'è dipendenza da alcool, specie per i ragazzi dai 14 anni in su. Non sperperano patrimoni, ma entrano in una spirale che inevitabilmente li devia. Magari verso lidi di astuzie e illegalità per cui l'alcolico viene acquistato, previa tangente e surplus per il favore, da ragazzi maggiorenni. C'è dipendenza dal mondo vellutato del cyberspazio, come dal mondo paiettato dell'acquisto compulsivo. C'è la dipendenza psicologica da maghi e indovini che, promettendo il sogno del Re Mida, riducono sul lastrico piccoli nuclei familiari con il raggio e la truffa. Tutti eventi che inducono la povertà, o perlomeno una vulnerabilità forte che segna il passo e ridimensiona il campo visivo delle persone.

La terza famiglia delle vulnerabilità contemporanee, infine, è quella che emerge con maggiore impatto, anche mediatico, ai nostri giorni. È la fascia dei *quasi poveri*, un nucleo in continua evoluzione di cui è ben difficile rintracciare i tratti distintivi. Qui, più che in altre parti, dobbiamo potentemente attingere all'esperienza dell'ultimo lustro pur consci del rischio di essere parziali o, perlomeno, non completi.

Dico dell'ultimo lustro perché mi pare sia davvero fuorviante pensare che le povertà grigie siano figlie esclusivamente della crisi del 2008. I 91 centri di ascolto presenti nel territorio geografico di spettanza della comunità cattolica che fa capo a Torino sono stati messi in preallerta già alla metà del decennio 2000. Si riscontrava allora un lento ma graduale aumento di richieste atipiche rispetto al solito: non più solo aiuti per sanare la morosità di un'utenza domestica, ma la necessità di sanare una o più rate di affitto per l'abitazione. Diversi erano anche i volti delle persone che consegnavano la richiesta. Si trattava di persone classificate come *normali*, vestite in maniera usuale, con un dire appropriato e con modi molto più spaesati, come di qualcuno che si trovi per la prima volta in un ambiente non suo. Parevano casi singoli, non anelli di una catena più grande. Ma, mettendo insieme i diversi punti di osservazione territoriale, la somma dava già una sorta di linea di tendenza. Con un po' di avventatezza, seppur in clima pre-olimpico, lo annunciammo alla città. I giornali

pre-esodo di fine Ottocento. Ma, purtroppo, la storia successiva sembra averci dato ragione. Anche in questo caso con una variante significativa: non c'era luogo della città protetto da questo piccolo fattore di novità. Dunque un fenomeno che dava i segnali di una radicazione a macchia di leopardo, inscritto in fasce sociali di per sé ritenute tutelate, lento nell'esprimersi ma sorprendentemente simile, pur nella distanza di spazio e tempo. Forse l'emersione del sommerso sarebbe stata ancora lunga e lenta se non fossero arrivate le conseguenze della crisi, soprattutto quelle di natura economica. È stato come un megafono che ha fatto uscire allo scoperto ciò che era appena sussurrato. I mezzi di comunicazione di massa, poi, hanno dato una decisa spallata al fenomeno, mettendo il dito nella piaga. Talvolta riuscendo a fare chiarezza, talaltra complicando la percezione e confondendo le acque. Come, ad esempio, rispetto al concetto di *impoverimento* divenuto quasi sinonimo di caduta in situazione di povertà. Cosa che non può essere accettata acriticamente, ma che va contestualizzata.

Mi pare del tutto evidente che la contrazione dell'economia abbia imposto a larga parte della popolazione una sorta di ritocco al ribasso degli standard di vita. Tutti noi ci sentiamo più poveri se facciamo anche solo il raffronto con i prezzi della merce al consumo così come erano nel vecchio conio. Il caro vita ha deprezzato il potere di acquisto di tutti gli stipendi medio-bassi. Dunque siamo tutti più poveri? Non direi. Siamo tutti più ridimensionati nel cliché di spesa. Solo alcuni, oltre al ridimensionamento, hanno sperimentato e stanno vivendo un reale impoverimento: sono i nuovi poveri, il cui numero sta aumentando, lentamente ma senza sosta. Non penso siano divenuti poveri tutti simultaneamente: in tanti hanno voluto, potuto o dovuto far emergere la loro situazione proprio adesso per via della generalizzata carenza di risorse.

Un piccolo commerciante di stoffe che da più decenni gestisce un piccolo negozio in uno dei quartieri del centro città sta per chiudere. Non ce la fa più a reggere le spese con gli incassi che riesce a mettere insieme. Ma la situazione di decadenza è nata almeno quattro anni addietro. Finora, però, pur essendo di fatto già nella fascia della vulnerabilità, era riuscito a stare a galla o almeno a riemergere di tanto in tanto per rifarsi una piccola provvista di ossigeno. Ora non più. È solo la fine di una parabola di discesa che in molti hanno sperimentato. Certo non è per tutti allo stesso modo. Basti pensare al colletto bianco licenziato per il fallimento improvviso dell'azienda, o al piccolo imprenditore che deve chiudere per la revoca di commesse legate ai tagli di bilancio delle istituzioni pubbliche. In questi casi, forse, c'è maggiore dato di imprevisto. Ma in altri si tratta proprio di una lenta parabola a discendere. Solo un occhio attento se ne poteva accorgere e, magari, bloccare lo scivolamento. Dunque, in parte un fatto di mancata prevenzione; ma con il senno di poi non si può risolvere quanto è stato già frantumato. Si può tentare di non cadere di nuovo nel medesimo errore. In ogni caso, partita prima o dopo, la situazione della vulnerabilità è divenuta un dato di fatto.

L'ultimo capitolo della storia si concretizza in un'evoluzione: da vulnerabili a *vulnerati*. Qui c'entra con prepotenza la crisi economica e finanziaria, perché ha accelerato i tempi e modificato i modi della parabola discendente per molte famiglie, oppure l'ha del tutto innescata per chi sarebbe potuto passare fondamentalmente indenne alle bocche di Bonifacio. Come si arriva alla vulnerazione? L'esperienza maturata dall'incontro con le persone ci suggerisce tanti elementi. Ma uno è comune un po' a tutti: la repentinità. Mentre in passato le carriere di povertà avevano tempi di incubazione medio-lunghi, oggi si sviluppano nel giro di pochi mesi da quando appaiono le avvisaglie. Le vittime, dunque, non hanno nemmeno il tempo di rendersi conto della situazione e di correre ai ripari. In molti casi le persone che si trovano a vivere una simile situazione ritengono che si tratti di cosa passeggera, di elemento del tutto emergenziale; e che, come ogni emergenza che si rispetti, vada trattata in maniera riparatoria perché... "tanto passerà". Purtroppo la storia di sempre più persone ci dice che questo voto il più delle volte non si realizza.

È una repentinità che si fonda su uno o più elementi che potremmo definire *spiazzanti*. Il vulnerato contemporaneo è uno spiazzato nella partita della vita. Ma quasi mai a causa delle proprie scelte errate o della scarsa pratica di gioco. Molte volte chi spiazza è l'avversario, sempre più globalizzato, sempre più lontano, sempre più collettivo. In qualche modo siamo spiazzati dal sistema o, meglio, dalle conseguenze del sistema che si sta imponendo per ragioni ben lontane da noi. Insomma, la crisi cui abbiamo accennato è entrata con prepotenza anche nei nostri portafogli, ma non possiamo certo dire che il fattore X che l'ha scatenata sia stato il nostro consulente finanziario. E queste sono le cose che ti spiazzano. Come altri elementi più comuni, ma oggi sempre più rischiosi: il ridimensionamento del lavoro, una malattia inaspettata che causa a te, o a qualcuno della tua famiglia, spese particolari per le cure, la variazione dell'*asset building* del tuo bilancio, il divario improvviso tra impegni di pagamento assunti (dal mutuo al finanziamento) e le rendite certe da portare a casa. Non per nulla i volti maggiormente vulnerati sono quelli delle famiglie in accelerazione, con figli piccoli e quasi sempre con mutui accesi, e delle famiglie anziane, specie se ormai monoparentali. Mentre stai scommettendo il meglio di te a causa dell'età e della prospettiva futura, ti ritrovi un ostacolo imprevisto e imprevedibile che ti sbarra completamente la strada. Ostacolo che può variare nella forma ma che, almeno fino a ora, ha una stretta correlazione con il capitolo lavoro. Non è un caso che oltre l'80% dei nuovi poveri che hanno bussato in questi anni alle porte dei centri di ascolto della Chiesa torinese abbia portato la richiesta di ritrovare lavoro. È il gancio cui si attacca tutto il resto. Ed è l'elemento più difficile da costruire e ricostruire.

Quando approdai alla Caritas diocesana, quasi vent'anni fa, scoprii che un cinquantenne che perdeva

l'occipazione entrava nel *limbo del lavoratore* da cui difficilmente poteva emergere (forse era più anticamera dell'inferno che quella del paradiso). Oggi il limbo accoglie quarantacinquenni. E mentre allora si trattava nella stragrande maggioranza di ottimi cinquantenni ma con scarsa qualifica professionale, oggi si incontrano persone anche ben corazzate dal punto di vista formativo e di esperienza maturata.

Qualche mese fa, al termine di una funzione religiosa a cui avevo preso parte, mi si è avvicinata una signora. «Mi scusi se disturbo, ma avrei bisogno del suo aiuto. Non ce la faccio da sola». Ci siamo appartati per poter chiacchierare meglio, ma la mia interlocutrice, un'insegnante in pensione, mi allungò una busta contenente un curriculum vitae. «È di mio figlio. Veda se riesce a fare qualcosa». Figlio praticamente mio coetaneo (sono nato intorno alla data dell'attentato a J.F. Kennedy) e, cosa ancor più seria, ingegnere informatico, già AD di prestigiose società del settore, con alcuni anni di permanenza in consigli di amministrazione in società estere. Mi si dirà che si tratta di sfortuna. Purtroppo situazioni simili sono ormai all'ordine del giorno. «Fino a oggi ha inviato 780 domande, ma nulla. Tutti rispondono con cortesia con il "vedremo in futuro, forse a settembre". Avevamo fatto tanti sacrifici per farlo studiare in modo che avesse il futuro assicurato». La vulnerabilità non ti assicura più, ti spiazza. Relativizza tutto, con il rischio di relativizzare anche la tua vita e i suoi valori.

Di nuovo, non sto assumendo la figura moraleggiante di chi sottolinea in rosso ogni errore vero o presunto della società contemporanea in forza di un passato ritenuto migliore. Riporto soltanto esperienze che nei mesi da aprile a luglio del 2010 mi hanno fatto incontrare quattro giovani uomini (tutti uomini, alla faccia del sesso forte) che sono stati sopraffatti dalla disperazione per il futuro. E hanno tentato di chiudere la partita con la vita. Gente comune, gente normale che la vulnerabilità ha trasformato in gente da cronaca. Non tutti arrivano a tanto, s'intende. Ma la crescita delle varie forme di ansia e depressione che stiamo registrando, per la verità più "a naso" che sostenuti da elementi di indagine epidemiologica, ci inducono a ritenere che ci siano conseguenze anche a livello di salute psicologica, psichica o almeno interiore non piccole. Come quel colletto bianco ai servizi dell'indotto di "mamma FIAT" fino a un anno fa che, perso il lavoro, si è sentito incapace di gestire il suo ruolo di marito e padre, fino alla depressione e alla conseguente separazione.

Proprio il ruolo sociale – come quello psicologico – è uno degli elementi che entrano in gioco nella gestione delle nuove forme di povertà. Poveri di ruolo, prima che di beni materiali: forse così si potrebbero tratteggiare i contorni di queste persone. Ma non si pensi che la vulnerabilità sia un fatto psicologico: è un fatto tremendamente materiale. Perché la relativizzazione incide anche, e in prima battuta soprattutto, sugli stili di vita che la persona si è data.

All'inizio cerchi di supplire con il ricorso al risparmio. Ma, lo sappiamo bene, soprattutto i giovani italiani non sono molto propensi a questo tipo di investimento. E, quando anche lo fossero, il sistema creditizio non è certo una fonte sicura di guadagno. Poi, gioco forza, devi iniziare a tagliare qualcosa. Cerchi di eliminare le cose meno visibili in modo da poter mantenere, almeno, l'aggancio al contesto sociale. Quando arrivi al taglio della pizza settimanale sei già sceso di qualche gradino. Riferiamoci non tanto al fatto materiale quanto alle sue implicanze. Se non puoi più andare alla pizzeria sei tagliato fuori dal tuo contesto, dalle relazioni sociali consuete, da uno status che faceva parte di te. E non è poca cosa. Gli altri fanno in fretta ad andarsene per la loro strada, mentre sarebbe così facile mettere a frutto amicizia e frequentazione proprio nella situazione di difficoltà. Ma, se da un lato può esserci superficialità, dall'altro subentra la vergogna di palesare una difficoltà che piega le scelte in modo inaspettato.

Verso la fine del XVI secolo questo sentimento era provato, a Torino, da una parte dei nobili che, per le sorti della vita o la disavventura di guerre e carestie, si erano ritrovati a dover scendere dal gradino sociale acquisito per nascita: i *decaduti*. Per venire incontro alla loro vergogna nacque nel sistema creditizio subalpino dell'epoca un istituto particolare, molto attento alla privacy: la Compagnia di San Paolo che, nello statuto della sua parte "solidaristica" (come la chiameremmo oggi) dice di essere volta al sostegno dei «poveri vergognosi». E oggi? Come venire incontro a questa novella forma di vergogna sempre più estesa? Come prendersi cura di persone in modo da non schiacciarle sotto un protocollo di azione che esse non sentono vicino alla loro situazione? Come accogliere chi vive una povertà del tutto diversa? Il concetto del *decadimento* porta inevitabilmente a una riflessione sul cambiamento che, di fatto, ci viene imposto dalla storia contingente in cui ci troviamo.

Ed è questo forse l'elemento unificante, il filo rosso che unisce ogni forma di vulnerabilità sociale e le sacche ancora attive di relativo benessere del nostro territorio. Tutti siamo chiamati a modificare qualcosa del nostro stile. Non per un fatto eminentemente etico o religioso o di filosofia generale di vita, ma per necessità. Anzi sono sempre più presenti sulla scena dell'approfondimento economico le teorie che parlano di un *new normal*, di una normalità economica diversa indotta dalla crisi e dalle sue conseguenze. Quasi a dire che siamo in un momento di cambio di stile che interesserà tutti. Tutti, o quasi.

In effetti nel contesto metropolitano torinese (e, forse, in modo più accentuato nell'hinterland più protetto) sembra che non tutti siano coinvolti in questo processo generalizzato. Ci sono isole felici, non certo motivate geograficamente, ma diffuse in diversi strati della società. Non c'è più il quartiere "bene" dove tutti stanno bene o quasi. La Crocetta o la Collina non sono più considerabili extraterritoriali rispetto alla crisi. Certo la vivono in modo diversificato rispetto ad altre porzioni territoriali, ma anche in quei luoghi ci sono presenze significative di vulnerabilità. Un esempio dalla circoscrizione 8? La parte che si affaccia sul Po lungo corso Moncalieri, nelle vicinanze di piazza Zara, poco prima della svolta per Cavoretto. La parte alta del quartiere resiste meglio, ma

quella bassa sta sperimentando situazioni di forte vulnerabilità, soprattutto nelle case di anziani soli. Ma la questione, che pone più di altre domande etiche e politiche, sta nel fatto che la crescita delle vulnerabilità va di pari passo con la crescita del divario tra chi sta bene a galla e chi non ci sta più. Vale a dire che si stanno evidenziando tendenze preoccupanti di diseguaglianza sociale. Chi era già incamminato verso il basso continua la sua corsa in caduta libera. Chi era ben arroccato in alto sembra non dover assorbire forti contraccolpi. Un divario che preoccupa, perché indice di un'instabilità generale a cui il decisore politico e l'amministratore sociale devono porre rimedio.

Purtroppo il sistema è ancora troppo debole. Lo è nella sua valenza di aiuto, ma anche in quella della realizzazione di una società in cui la voce *solidarietà* non sia solo interpretata come soccorso a chi è nella necessità, ma sia la legge con cui costruire tutto l'impianto sociale del territorio. La questione delicata della tutela dei diritti delle persone e delle collettività sociali va seriamente presa in considerazione, affrontandola però non in senso corporativistico. La solidarietà è un principio che informa di sé il tutto e tutti. A partire dal fatto intergenerazionale che potrebbe diventare questione sociale non di secondo piano. Lo si vede già chiaramente nella sempre aperta questione del lavoro e della quiescenza da esso. Ma è esperienza viva sulla pelle delle famiglie.

Ben diversamente da quanto i mass media enfatizzano, per molti giovani la dipendenza dalla famiglia fino ad età "avanzata" (che in Piemonte si aggira intorno al 35%) è vissuta come vulnerabilità e come umiliazione: un vero blocco progettuale nei confronti della vita adulta e del futuro. Qui il fatto povertà incide non poco nel senso di deteriorare ulteriormente la relazione. Poveri e mammoni per necessità, questi giovani patiscono e patiranno forse più di altri nel futuro a medio termine. Un dato, quello intergenerazionale, che colpirà di certo in modo robusto anche i giovani stranieri, specie coloro che in questi anni sono inseriti nella scuola primaria e secondaria. La loro presenza attiva tra uno o due lustri, carica delle aspettative di ogni ragazzo che viva in Italia, avranno certo ripercussioni sulle dinamiche del vivere sociale torinese. Abbiamo tempo ma non dobbiamo perderlo: preparare oggi la Torino del 2030 è un imperativo di alto profilo. Accanto ai giovani sono le donne sole ad essere maggiormente esposte e, dunque, ad avere necessità di nuove forme di tutela. Il paradosso è che la loro esposizione si verifica a causa di eventi che fanno capo direttamente alla sfera dei funzionamenti sociali condivisi e spesso enfatizzati dalla cultura dominante: la nascita di un figlio, il ruolo di genitore, l'inserimento lavorativo. Si tratta di piccole fratture biografiche che intaccano il proseguimento dei funzionamenti e che affiniscono al lavoro, alla casa, alla genitorialità, alla salute, al mantenimento del reddito. La vulnerabilità – per le donne, ma anche per gli uomini e le famiglie – intacca davvero funzionamenti di base, il sopravvivere oltre al vivere. Mette a repentaglio la riproduzione stessa della vita: potersi curare, avere un tetto, svolgere un lavoro fatto di reddito sicuro. Per le donne si tratta sempre più spesso di cattivo lavoro. «Non so se sono una mamma lavoratrice o una lavoratrice mamma» mi diceva durante un colloquio una giovane donna con due bambini a carico e un compagno svanito nel nulla. «Mi hanno detto di optare per il part-time, ma non mi hanno mica detto che questo significa diminuzione di quasi la metà dello stipendio! Allora mi hanno consigliato di assumere una baby sitter. E con quali soldi? Infine mi hanno rimproverata: perché ho lasciato scappare il mio compagno (per altro disoccupato), che avrebbe potuto benissimo fare il mammo?». Le reti prossimali a livello familiare sono sempre meno, specie per chi è venuto da lidi lontani. E quelle amicali sono spesso a maglie troppo larghe. Se poi interviene la separazione ogni elemento viene moltiplicato svariate volte. In certi casi la cosa è vera non solo per la donna ma anche per il marito.

Per tutti il crinale della collina si raggiunge intorno al fattore *abitazione*: assente, inadeguata, troppo onerosa, a tempo. Il mercato abitativo a Torino presenta elementi contraddittori: da un lato sembra esserci un parco case non abitato costituito da alcune migliaia di alloggi, dall'altro le richieste di casa popolare sono in costante aumento e sempre sopra le 10 000 unità ogni bando. In mezzo ci stanno le persone che trovano difficoltà a entrare in una casa per via del prezzo degli affitti e delle caparre (per la verità più contenuti di altre città italiane, ma questo non consola), sempre più spesso minacciate dall'ingiunzione di sfratto per morosità. Perché basta una piccola *debacle* lavorativa per non essere più in grado di pagare l'affitto. E molte famiglie preferiscono spendere il denaro residuo per le necessità primarie facendo leva sui buoni sentimenti dei padroni di casa per l'affitto. Ma non sempre i padroni possono essere così attenti o hanno interesse ad esserlo. "Money is money": ci imbattiamo nuovamente in un intreccio tra economia e vita sociale che andrebbe affrontato in modo serio, perché senza una soluzione in questo campo continueremo a ritornare sterilmente su problemi sempre meno risolvibili.

Le nuove povertà sollecitano azioni davvero sinergiche tra i diversi livelli della società. Non possiamo scaricare i problemi solo sulle spalle dei decisori politici e amministrativi, che già difettano per capacità di sinergia e coprogettazione interdivisionale (come pure il non profit e gli ambiti della varie confessioni religiose: pare essere una caratteristica della torinesità). Vanno coinvolti potentemente anche altri mondi vitali: l'imprenditoria, la finanza, la produttività, il commercio, la cultura, la formazione, il cosiddetto *tempo libero*, l'urbanistica.

Uno degli ambiti cruciali, almeno a fronte dell'esperienza, in cui altri soggetti meno usuali per il socio-assistenziale dovranno mettersi in gioco è quello del credito, al consumo o di impresa che sia. Moltissime persone cadute nelle forme di vulnerabilità hanno alle spalle un mutuo, un *leasing*, un prestito, un qualche impegno di natura finanziaria, un investimento, diremmo, a rischio. Pare di poter dire che questo elemento sia

uno tra gli indicatori primari di sofferenza nei nostri contesti. Basta farsi una chiacchierata, di tanto in tanto, con il direttore di filiale di un borgo o di un comune per rendersene conto. Sono ottime antenne di ricezione che colgono il segnale di sofferenza proprio ai suoi esordi. Colpa di chi? Certo di uno stile forse ancora troppo leggero di prendere le cose. Ma anche di un contesto culturale che negli anni ha progressivamente intensificato un *modus* di vedere per cui l'acquisto a rate, l'accensione di un finanziamento e il "compri oggi e pagherai tra un anno" hanno fatto scuola. Talora è divenuto quasi impossibile acquistare qualche bene di consumo senza rateizzarne la spesa. Fino a quando la situazione generale è stabile, la cosa funziona bene. Ma quando anche solo un piccolo elemento entra in crisi, iniziano le note dolenti. Che divengono dolentissime allorché si entrano repentinamente in uno stato di vulnerabilità per cui si passi, dallo stare al di sopra delle onde, sotto il livello del mare. In quel caso il mutuo o il finanziamento diventano un moltiplicatore di difficoltà che porta non piccole conseguenze sulla vita delle famiglie colpite.

Non è sufficiente un appello alla prudenza (che, va ricordato, non è l'arte di arrivare in ritardo al momento del pericolo, ma è il saper ben valutare), perché è anzitutto la cultura che va modificata. Lavoro davvero profondo che sembrerebbe avere nulla a che fare con la povertà e che, invece, la abita al suo cuore. Ma non sembra che le strategie finora adottate si siano interessate molto dell'argomento. Va però considerato il fatto che il sistema creditizio del nostro paese è parecchio rigido; e giustamente, se guardiamo alla *mission* di una banca. Ma quanto remunera in una situazione fluida come quella attuale? Non ci potrebbero essere ragioni di natura squisitamente finanziaria da accampare per provare a rivedere le prassi bancarie, in modo che possano inserirsi in modo organico e sostanziale anche nei percorsi di "galleggiamento" delle povertà grigie? Può esserci una generatività sociale nel sistema creditizio del nostro paese? Se sì, è davvero ora che emerga e si manifesti. E se tale rigidità ha permesso, in parte, un argine alla crisi del 2008, è pur vero che della stessa finiscono per farne le spese le famiglie divenute di colpo fragili.

Che dire delle imprese, specie quelle di piccola grandezza? Da un anno a questa parte nel piccolo ufficio che occupo sulla Spina Tre si sono sedute alcune decine di piccoli o piccolissimi imprenditori alle prese con gli esiti della crisi generale, con commesse fermate, pagamenti dilazionati all'infinito, fallimenti di altri soggetti a cui erano legati gioco forza a più mandati. Chi mi ha preceduto su quella sedia non li aveva mai incontrati: in dieci anni il mondo è davvero cambiato. È passato il presidente di una società cooperativa che si vedeva costretto a mettere sulla strada una decina di dipendenti per mancanza di commesse. «Noi lavoriamo nel riciclo e, dunque, dipendiamo da richieste istituzionali. Ma la concorrenza si è alzata. Siamo piccoli, troppo piccoli». È passato il piccolo edile che per una bagarre legale tra il committente del lavoro affidatogli e i proprietari del fondo vicino si è visto per quasi due anni il cantiere bloccato: sei famiglie senza reddito, oltre la sua. E se adesso cercate l'indirizzo della sua impresa non lo trovate più. È passato il gestore di una graziosa agenzia di viaggi messa in ginocchio da un ammanco di gestione dovuto a introiti mancati. È passato il dirigente di una piccola residenza per anziani in crisi seria per via del ritirarsi delle convenzioni della locale ASL: «Non posso far pagare agli ospiti cifre esorbitanti perché non ce la fanno a pagare. E con liste di attesa chilometriche abbiamo diversi posti vuoti». È passata la piccola esercente di commercio che, per via della ristrutturazione del palazzo dov'è ubicato il negozio, con relative ponteggiature, si è vista improvvisamente diventare invisibile per i clienti. «Sono andata in banca a chiedere un prestito per poter tenere a magazzino la merce, ma mi hanno chiesto delle garanzie. Sono venuti a vedere il negozio. Uscendo hanno solo scosso la testa. Mi sembra che abbiano sussurrato tra di loro che sarei una cattiva pagatrice».

È vero che è anche venuto il giovane imprenditore che, attratto dagli incentivi regionali proprio per gli under 40 che desiderano mettere in vita un'attività imprenditoriale, ha scelto di aprire una... pizzeria. Non certo un evento innovativo, ma è già qualcosa. All'inizio si lavorava benino. Poi i clienti sono diminuiti, nonostante la buona qualità del prodotto. Che fare per risollevare le sorti? «Eravamo prima dei mondiali di calcio: ho acquistato un paio di schermi al plasma, uno per sala. Ero sicuro che i miei clienti sarebbero venuti. Invece quasi nulla. E poi l'Italia me l'ha fatta grossa facendosi battere in quel modo». Morale: quella pizzeria è ora sull'orlo della chiusura, con il prestito per avvio di attività in buona parte ancora da pagare, senza sostegno pubblico, senza speranza reale di risollevarsi. Il pizzaiolo ormai ha deciso: «Appena posso vendo tutto e vado in Spagna, dove almeno non mi conoscono e non possono spararmi dietro criticando la mia inesperienza».

Fortunatamente ci sono diverse iniziative del cosiddetto *microcredito d'impresa* che, però, non è un fatto riparativo ma preventivo. A chi già è caduto servirebbero altri interventi, molto onerosi sia in termini di denaro sia di competenze. Provate a chiudere una partita IVA e ve ne renderete conto! Chi e come garantire coloro che non hanno in se stessi delle garanzie? Come offrire concretamente delle possibilità non assistenzialistiche di crescita alle persone vulnerabili e vulnerate? Sono grandi interrogativi che attanagliano sia il decisore pubblico sia chi cerca di mettersi al fianco di queste nuove forme di povertà.

L'incremento delle richieste di aiuto è sensibile, verso gli enti pubblici così come verso il volontariato. Nel solo piccolo centro di ascolto gestito direttamente dalla Caritas di Torino nel corso del 2009 i nuovi ospiti che hanno chiesto un sostegno sono aumentati circa del 25%. In generale nel medesimo anno in tutta la rete diocesana di carità i nuovi poveri che si sono affacciati con la mano tesa sono stati almeno il 10% del totale. I piccoli bilanci di molte parrocchie della città sono drasticamente aumentati per venire incontro alle povertà. Ma i fondi finiscono assai prima di un tempo; più di tanto non è possibile fare. Non si tratta di richieste di un centinaio di euro:

andiamo su cifre alle volte di alcune migliaia di euro. Fortuna che con i fondi provenienti dal famoso otto per mille è possibile sostenere le comunità che non ce la fanno proprio a gestire numeri così alti. Basti pensare ai territori delle Circoscrizioni 5 e 6 e soprattutto a tutto il quadrante nord della città, quello che pare più esposto a situazioni di difficoltà. Se poi aggiungiamo il territorio circostante Porta Palazzo – possibilmente senza dimenticare Borgo Aurora, in cui la situazione è ai livelli di guardia – e alcune zone tipiche quali La Barca o via Arquata (tanto per citarne alcune) possiamo comprendere meglio quanto sia difficile per gli enti a base strettamente territoriale farsi carico di bisogni così vari e profondi.

Purtroppo da qualche mese anche i vulnerati arrivano a chiedere l'aiuto spicciolo della cosiddetta *borsa della spesa*. Un'istituzione ormai talora tacciata di assistenzialismo, ma che ogni anno sostiene quasi 40 000 famiglie in città grazie all'azione di una realtà associativa del volontariato che lavora a livello regionale e nazionale. Dunque nella Torino affacciata alle celebrazioni per il centocinquantenario dell'unità d'Italia c'è ancora (o, meglio, di nuovo) un problema relativo alla necessità di beni primari, e non solo presentata da fasce debolissime o deboli, ma anche dalla fascia di vulnerabilità sociale.

Ricette nuove e pienamente adeguate per affrontare, e possibilmente risolvere, queste situazioni non pare ve ne siano ancora, almeno non in modo soddisfacente. Finora abbiamo assistito – e anche noi, purtroppo, abbiamo contribuito in parte a tutto ciò – a un mantenimento di schemi antichi, ormai standardizzati e solo riapplicati a situazioni nuove. Stiamo tutti cercando alternative, ma sempre nell'ambito del cosiddetto *socio-assistenziale*, e ripetiamo alcuni clichè che hanno dato anche buoni risultati in passato, ma che sono inevitabilmente datati. Insomma, per parafrasare una celebre frase, "vino vecchio in otri nuovi".

La gente, quella *povera gente* che oggi è ben diversa nelle sue manifestazioni da un decennio addietro, resta sorpresa e non riesce a trovare il canale giusto in cui inserire la propria situazione. A volte anche sconcertata nel balletto tra livello assistenziale e livello promozionale: da una parte le si richiede di essere d'improvviso imprenditrice di se stessa e dall'altra la si considera ancora come assistita o bisognosa di assistenza. I quasi poveri rischiano di sperimentare il disagio pre-adolescenziale, quello dei nostri ragazzi quindicenni ai quali diamo le chiavi di casa ma che poi trattiamo ancora come bambini, addirittura stupendoci delle loro reazioni forti. Le nuove povertà sono diverse, sono profondamente e interiormente differenti. Dunque, vanno conosciute, assunte, accompagnate e trattate in maniera diversa.

La piccola esperienza di chi scrive – e che ringrazia per la pazienza di averlo seguito fin qui e per la comprensione che ha portato ad accettare uno stile non da saggio scientifico, ma da testimonianza diretta – dice che le nuove ricette vanno cercate nel solco della responsabilità, collettiva e personale, di comporre e ricomporre continuamente le reti della socialità, nella fatica quotidiana del prendersi cura dell'altro come un qualcuno che mi è consegnato nell'incontro. Dunque non tanto un lavoro per specialisti del sociale, quanto un'attenzione trasversale da far maturare nella collettività, e da far incarnare nelle varie forme che assume il vivere sociale. Ivi compreso l'*ethos* economico, la direzionalità urbanistica, la fruizione della cultura, la liberazione degli spazi mentali, la costruzione di microaree di vita a livello di porzioni territoriali a portata di uomo, nei quartieri e nei luoghi dei quartieri. Una responsabilità che giochi la sua credibilità su elementi di fondo quali la capacità di generare processi inclusivi, la comune partecipazione al compiere scelte di condivisione concreta, la cura della giustizia nel rispetto di diritti che si coniugano strettamente e inscindibilmente con i doveri di cittadinanza.

Servono persone, provenienti da tutti i mondi vitali della nostra città, che siano disponibili e formate a "farsi soglia", persone che sappiano essere porose e capaci di collegare e muovere le risorse di capitale sociale e territoriale di cui la nostra struttura civile è ancora ricca. E servono, dunque, anche "luoghi di soglia" attraverso cui accogliere le persone, e per i quali farle transitare verso una forma di inclusione diversa e reale.

Qui sta il cuore della novità, il punto su cui lavorare in modo concreto nei prossimi anni per ridare buona cittadinanza alle varie famiglie di povertà e vulnerabilità del nostro contesto. È, forse, giunto il momento di investire più sull'*accompagnare* che sul *dare servizi*, sul creare reti più che sull'ipotizzare percorsi a priori. Tutto questo fascio di azioni, mi pare, si sintetizza bene in un'unica parola. Sembrerà un po' troppo di parte per il lettore più critico, ma non lo è e non lo vuole essere. Si tratta della *fraternità*. Si può essere operatori di fraternità indifferenti, lo si può essere in modo distaccato e anche addirittura disinteressato. «Sono forse io il custode di mio fratello?» domandava, nella forma di racconto epico delle origini, un fratello che non aveva sopportato la presenza dell'altro figlio di sua madre. La situazione di esplosione della vulnerabilità chiede ai torinesi, e alle parti in cui la società subalpina è divisa, di rispondere del tutto convintamente in modo positivo a questa domanda.

Sarebbe troppo ricordare lo slogan utilizzato da un grande educatore di giovani, Lorenzo Milani, che ai ragazzi insegnava una sola regola del vivere, *I care?* Dentro questo contesto nascono nuove forme di servizio sociale, nuove istituzioni di sostegno, nuovi modi di interpretare e rendere realizzabili ed esigibili i diritti, nuove forme di politiche non più *sociali* ma di "ben-essere". Si tratta di non piangersi addosso, di non delegare passivamente a nessuno (nemmeno alle istituzioni), ma di rendere generativo il territorio e le relazioni, dirette e istituzionali. Le risorse stanno dentro di noi e dentro i nostri contesti: si tratta di liberarle. E non sono solo di matrice economica, non lo sono quasi mai. Sono risorse di condivisione e di umanità, di costruzione di percorsi e di supporti, di inclusione e di emersione delle potenzialità chiuse in ciascuno.



Dieci giovani professionisti del sociale hanno accettato, un paio di anni addietro, un nostro invito: seguire altrettante persone in vulnerabilità senza avere a disposizione nemmeno un soldo, ma solo una decina di incontri per aiutare a esprimere la biografia di questi soggetti in modo positivo e propositivo. Cento chiacchierate attorno al tavolo di casa – lì dobbiamo portare i servizi sociali, non solo agli sportelli dei “diritti acquisiti” – in cui le gioie e i dolori, le speranze e le angosce di quelle persone si sono fatte esplicite, e sono mutate in coscienza e assunzione di responsabilità. Tutte le dieci persone hanno concluso il cammino potenziato dentro e fuori e hanno dato vita a percorsi di risurrezione. Anche la signora settantenne che pochi giorni dopo la fine del percorso è mancata. Lei ha detto: «Ho passato giornate belle. Sono povera, non sto affatto bene, ma so di poter andare avanti».

Schiacciati dal peso della povertà, così come ci richiama il senso semantico del termine greco *penia*, ma non scippati della speranza. Senza questa il motore si spegne e ogni azione, anche la migliore che un decisore possa individuare, è destinata a cadere nel nulla.

In fondo aveva proprio ragione quella ragazzina, nel mio ufficio, quando mi chiedeva di far smettere di piangere la sua mamma.

# Povert , giustizia sociale, democrazia

di Chiara Saraceno

*Al fondo, ci  che   offensivo nella povert ...   che chi   povero non ha un grado sufficiente di controllo sulla propria vita tramite l'esercizio del diritto di scelta.*

*I poveri sono umani esattamente come coloro che hanno pi  soldi. Non possono vivere solo di sussistenza. Desiderano rilassarsi e divertirsi proprio come tutti. Ma... possono riuscirci solo tagliando su cose essenziali per il loro benessere fisico. E allora tagliano.*

## Questioni di definizione

La povert    la forma meno, o per nulla, accettabile della disuguaglianza economica. Essa segnala, infatti, una difficolt  o impossibilit  a soddisfare in modo adeguato i propri bisogni nella societ  in cui si vive e a condurre la propria vita secondo le proprie aspirazioni e capacit . In questo senso rappresenta una forte limitazione non solo della possibilit  di consumo, ma della libert . Per utilizzare la terminologia di Sen<sup>3</sup>, potremmo dire che «si   poveri quando non si riescono a tradurre le proprie capacit  in funzionamenti». O peggio ancora, quando le risorse per i funzionamenti sono cos  ridotte da mettere in pericolo le capacit  stesse; come avviene, ad esempio, quando un bambino non pu  andare a scuola, o la deve abbandonare precocemente, o   costretto a lavorare duramente in et  precoce, o quando la malnutrizione incide sullo sviluppo fisico. Se   opportuno riservare il termine *povert * in relazione alle condizioni materiali di vita – reddito, possibilit  di accedere ai consumi – e non per riferirsi ad altre carenze e disuguaglianze pure gravi (quali ad esempio la mancanza di diritti civili o politici, o la discriminazione subita per ragioni etniche, razziali, religiose, di appartenenza di sesso od orientamento sessuale<sup>4</sup>), non va tuttavia ignorato il fatto che le conseguenze della povert  possono riguardare anche dimensioni non materiali dell'esistenza, quali l'accesso alla formazione e la possibilit  di scegliere l'occupazione pi  confacente alle proprie competenze, e di negoziarne le condizioni senza dover invece accettare qualsiasi lavoro, anche squalificante, e a qualsiasi condizione. Solo dai poveri, infatti, ci si aspetta che siano disponibili a fare qualsiasi lavoro, a prescindere dalle loro competenze. Ci  avviene anche in alcuni regimi di welfare pi  generosi di quello italiano, come ad esempio nel caso tedesco, dove, in cambio di un reddito minimo, ai poveri   richiesta la disponibilit  a effettuare lavori (dal netturbino all'assistente domiciliare) compensati con il salario simbolico di un euro l'ora; venendo, di fatto, squalificati doppiamente come lavoratori. Il lavoro che devono fare, infatti, non risponde necessariamente alle loro competenze, n  a un progetto formativo; e non   compensato come un "vero" lavoro, ovvero a un salario di mercato<sup>5</sup>. L'esperienza della povert  materiale pu  anche ridurre, se non impedire *tout court*, di partecipare alla vita sociale e politica, perch  non se ne hanno le risorse materiali e/o culturali o perch  ci si sente, o si viene fatti sentire, inadeguati.   per questi possibili effetti sugli aspetti non materiali dell'esistenza che la povert  costituisce non solo un problema morale, n  solo un problema di equit  o giustizia sociale, ma anche un problema di democrazia.

Ma dove poniamo la soglia oltre la quale la disuguaglianza economica diventa povert , e ancor pi  viene riconosciuta come inaccettabile? In effetti, definire la povert    sempre un atto di valutazione. Comporta infatti una valutazione su quale sia il livello di disuguaglianza economica e mancanza di risorse materiali insostenibile non solo per chi la sperimenta sulla propria pelle, ma per la societ  nel suo complesso. Le controversie sulla diffusione e gravit  della povert  non sono quindi soltanto controversie tecniche (e ci  su quali siano gli indicatori e gli strumenti di misurazione pi  adeguati): sono innanzitutto controversie culturali e politiche, che a loro volta rimandano a visioni del mondo, a modelli di giustizia, e anche a "spazi valutativi" diversi allorch  si ragiona sul benessere o malessere delle persone.   una questione che va tenuta presente, anche per comprendere come mai paesi diversi mostrino una sensibilit  differente nei confronti della povert , o di particolari gruppi di poveri rispetto ad altri. Anche le distinzioni tra poveri *meritevoli* e poveri *non meritevoli* (di sostegno), cos  come il loro mutamento nel tempo e tra paesi, sono l'esito di modelli di giustizia e operazioni valutative diverse circa la responsabilit , rispettivamente, dei singoli e dell'organizzazione sociale, sulle cause di povert  e le azioni da intraprendere per contrastarla.

La scelta valutativa, peraltro, non avviene solo a livello di definizione. Si ripropone anche quando si tratta di individuare indicatori e mettere a punto strumenti di misurazione. Sia che si adotti una definizione assoluta di povert  economica, ovvero che la si definisca riferendosi a un paniere di beni definito come *essenziale*, o che si utilizzi invece una definizione relativa o in rapporto al tenore di vita medio, la soglia sotto la quale si   definiti o ci si definisce poveri   sempre l'esito di una scelta rispetto a ci  che   definito *adeguato* o *minimo*. Lo aveva gi  detto Rowntree (1937), allorch , nel definire il paniere di beni essenziali in Inghilterra all'inizio del Novecento, vi aveva incluso un po' di tabacco e un po' di t , e anche la possibilit  di pagarsi una pinta di birra al pub: tutti beni non certo essenziali dal punto di vista della sopravvivenza fisica; ma necessari, perch  un uomo (letteralmente) si sentisse parte della comunit , preservasse il senso del decoro e anche avesse la possibilit  di mantenere quelle relazioni sociali che erano indispensabili per rimanere inserito nel circuito del mercato del lavoro. Anni dopo, Peter Townsend<sup>6</sup>, cui si deve la prima e pi  impegnativa definizione di *povert  relativa*, disse che una persona o una famiglia doveva essere considerata povera «quando le sue risorse sono cos  al di sotto di quelle disponibili alla media degli individui o delle famiglie da escluderla di fatto dai modi di vita, abitudini e attivit  comuni». Pur adottando una definizione rispettivamente assoluta e relativa di povert , entrambi concordano sul

Il fatto che il riferimento non è alla semplice sussistenza fisica, ma alla sussistenza sociale. Per questo, tra l'altro, sia i panieri di beni che gli standard medi di riferimento cambiano, nel tempo e da un paese all'altro: per tenere conto non solo e non tanto del diverso costo della vita, ma della diversa composizione di ciò che fa essere adeguati nei vari contesti. I processi di globalizzazione, inclusi quelli comunicativi, stanno peraltro facendo sì che i termini di riferimento non possano più essere agevolmente identificati con i confini nazionali, come testimoniano anche le masse di migranti che si riversano nei paesi ricchi.

Quella della comunità di riferimento è una questione che si pone anche all'interno dell'Unione Europea. La UE, infatti, per valutare la diffusione della povertà economica nei paesi membri, utilizza il criterio relativo di Townsend, ma circoscrive lo spazio del confronto all'ambito nazionale. Più specificatamente, viene definito povero (dizione recentemente modificata in *basso reddito*) chi ha un reddito familiare pari o inferiore al reddito mediano del suo paese. Utilizzando questa definizione, molti paesi dell'Europa orientale presentano tassi di povertà più contenuti di quelli dei paesi dell'Europa occidentale. Ad esempio nel 2000 l'incidenza della povertà nella Repubblica Ceca risultava pari al 9%, inferiore quindi all'11% della Germania e al 19% dell'Italia che pure hanno un tenore di vita molto più alto. Se si adottasse un unico standard di riferimento europeo, in virtù del fatto che i diversi paesi appartengono a un comune spazio politico e sociale, governato da regole e aspettative comuni, la situazione risulterebbe drammaticamente differente, con una diffusione della povertà del 61% tra i cechi, del 23% tra gli italiani e del 7% tra i tedeschi<sup>7</sup>. Distribuzioni simili, anche se di entità più contenuta, si avrebbero se si adottasse un parametro intermedio<sup>8</sup>. Aver scelto il riferimento nazionale implica che i cechi si confrontano solo con i cechi e i tedeschi con i tedeschi. Ma la direzione dei fenomeni migratori all'interno dell'UE segnala che le cose non stanno esattamente così. Il mantenimento stretto dei confini nazionali in questo campo, mentre si abbattano i confini tra mercati e monete, e si propongono forme di regolazione e standard di comportamento comuni, è per lo meno paradossale.

Uscendo dall'alternativa riferimento nazionale/riferimento UE, e anche misura assoluta/misura relativa, Whelan e Maitre<sup>9</sup> suggeriscono di adottare una prospettiva multidimensionale, che tenga conto della deprivazione materiale in varie dimensioni: del reddito ma anche di altri beni e consumi, quali l'adeguatezza dell'abitazione, la possibilità di avere un pasto regolare almeno una volta al giorno e così via. Tale approccio consente di cogliere sia le rilevanti differenze tra paesi nello standard di vita complessivo, sia le caratteristiche della povertà nei paesi più abbienti. Suddividendo i paesi UE in tre gruppi sulla base del PIL, questi autori mostrano che nel gruppo dei 12 paesi più ricchi, tra cui l'Italia, la povertà non supera il 23%. Sale al 31% nel gruppo dei paesi intermedi e al 41% nel gruppo dei paesi più poveri (di cui fanno parte tutti i paesi dell'Est europeo, ad eccezione di Repubblica Ceca e Slovenia, che fanno parte del gruppo intermedio). Se la diffusione della deprivazione è più alta nei paesi più poveri, la sua intensità è tuttavia maggiore in quelli più ricchi.

Questo approccio consente anche di vedere come la deprivazione multipla sia un fenomeno relativamente circoscritto, anche tra chi è economicamente povero. Alcune persone sperimentano tutte le forme di deprivazione o un gran numero di esse; altre, invece, solo poche o una sola. Ciò significa anche che le politiche contro la povertà non possono basarsi su una concezione univoca dei poveri. Mentre chi soffre di deprivazioni multiple ha bisogno di molto più che un sostegno al reddito, quest'ultimo può bastare a chi ha "solo" un reddito inadeguato. E talvolta basta risolvere il problema dell'abitazione per fare uscire dalla condizione di povertà una famiglia; mentre perdere l'abitazione – per sfratto, divorzio, impossibilità di pagare il mutuo – può innescare un circolo vizioso di perdita di risorse e capacità complessiva. Da questo punto di vista, anche un'altra distinzione è importante: quella tra reddito e ricchezza. Non tutti coloro che hanno un reddito basso o anche insufficiente sono anche privi di ricchezza (risparmi, investimenti mobiliari e immobiliari). Viceversa, ci sono famiglie non povere dal punto di vista reddituale corrente che tuttavia non hanno riserve (ovvero risparmi o altra ricchezza) su cui contare in caso di bisogno. Alcuni autori hanno proposto di considerare fortemente a rischio povertà le famiglie con un patrimonio insufficiente a sostenerle per almeno tre mesi al livello di consumo minimo ritenuto socialmente accettabile<sup>10</sup>. Percentualmente più numerose di quelle che hanno un reddito corrente al di sotto della soglia convenzionale di povertà sono le famiglie che non sono, appunto, in grado di far fronte vuoi a un'improvvisa perdita di reddito (per perdita del lavoro o, in caso di divorzio, del legame con un percettore di reddito da lavoro), vuoi a una spesa necessaria imprevista. Secondo i calcoli di Brandolini e Magri, la percentuale delle famiglie che si trova in questa situazione è più bassa in Italia (32%) rispetto ad altri paesi OCSE, per via della maggiore propensione al risparmio delle famiglie italiane, in parte incentivata dall'assenza di una rete di sostegno al reddito diffusa e universalistica. Tuttavia, l'altra faccia di questa situazione relativamente più favorevole è che, stante appunto l'assenza di una rete di protezione diffusa, da un lato la dipendenza dei singoli dalla solidarietà familiare allargata è più intensa e obbligata, e dall'altro chi non può contare su questa solidarietà, o appartiene a reti familiari povere, è più svantaggiato che in paesi ove esiste una rete di protezione pubblica. Così, circa il 50% in media di coloro che hanno sperimentato la povertà da bambini e ragazzi è povero anche da adulto, nell'Unione Europea. Ma la percentuale è di oltre il 70% nell'Europa continentale e in particolare nei paesi mediterranei, mentre è molto inferiore al 50% in quelli nordici<sup>11</sup>, illuminando con tutta evidenza non solo diversi modelli di protezione sociale e di equità, ma anche, in ultima analisi, di democrazia.

Gli stati di povertà differiscono anche dal punto di vista dinamico. La povertà, infatti, intesa sia in senso reddituale che in termini di deprivazione materiale, può essere un'esperienza occasionale, ripetuta o ancora

duratura. Si tratta di situazioni molto diverse per i soggetti che la sperimentano nell'uno o nell'altro modo. Senza sottovalutarne i costi psicologici, un episodio circoscritto di povertà può non incidere sostanzialmente sulle chance di vita e sul senso di adeguatezza di una persona o di una famiglia. In alcuni casi può persino essere messo nel conto di scelte di vita valorizzate (uscire dalla casa dei genitori per essere autonomi, avere un figlio riducendo temporaneamente il proprio impegno lavorativo e quindi il proprio reddito, cambiare lavoro riducendo il proprio tenore di vita e così via). L'esperienza ricorrente della povertà invece segnala la persistenza di una vulnerabilità economica che, anche quando le cose vanno meglio, non riesce a garantire condizioni di sicurezza, intese come riserve minime per far fronte ai periodi più difficili. Questa vulnerabilità è massima in casi di persistenza della povertà. Sono i casi in cui, più ancora che quando la povertà è ricorrente, non solo si creano le condizioni per una riproduzione della povertà da una generazione all'altra, ma è più elevato il rischio che povertà economica e deprivazione materiale si associno anche a vere e proprie forme di esclusione sociale.

### **Quando la questione di giustizia sociale è più radicale: la povertà dei minori**

Più di quella degli adulti, la povertà dei bambini e dei minori in generale ci interroga dal punto di vista della giustizia. La povertà dei bambini e dei minori, infatti, non può essere spiegata con le loro caratteristiche soggettive e comportamentali. Con nessun tipo di argomentazione si può sostenere che sia "colpa loro". Questa argomentazione è nel migliore dei casi semplicistica, nel peggiore fuorviante (anche nel caso degli adulti), nella misura in cui non tiene conto del fatto che, pur riconoscendo l'importanza delle responsabilità individuali, anche nelle società aperte e democratiche le chance di vita sono socialmente strutturate, e che il sistema di ricompense per gli sforzi che ciascuno fa è lungi dall'essere neutrale, così come non lo è quello delle punizioni in caso di scelte sbagliate. Il detto evangelico «a chi ha sarà dato e sarà nell'abbondanza, e a chi non ha sarà tolto anche quello che ha» (Matteo, 13,12) assume, nel modo di funzionare della stratificazione sociale, un significato letterale altamente problematico dal punto di vista dell'equità, a prescindere dal significato religioso (che non è il caso di discutere qui). Del resto è noto che, in misura maggiore o minore a seconda dei paesi, e molto elevata in Italia, l'origine familiare conta moltissimo per la collocazione sociale che si ha da adulti, e la sua influenza è solo parzialmente corretta dagli sforzi personali. In paesi, tra cui di nuovo ancora l'Italia, in cui vi è anche una forte concentrazione territoriale della povertà, la combinazione tra origine familiare e contesto di residenza determina le condizioni di vita molto più di quanto non sia attribuibile alle caratteristiche e ai comportamenti individuali; ridimensionando l'immagine di società aperta e democratica, dove le opportunità sono egualmente distribuite, e il merito individuale premiato.

Se l'argomentazione in termini di responsabilità individuali è semplicistica nel caso degli adulti, quando si tratta di bambini e minori è semplicemente sbagliata, dato che essi si trovano a nascere e crescere poveri prima ancora di aver operato scelte, e messo in opera comportamenti, che potrebbero essere considerati causa della loro povertà. L'unica "causa" della povertà dei bambini e dei minori è la loro appartenenza familiare. Se si vuole rimanere sul terreno delle responsabilità individuali, è a quella dei genitori che si deve guardare. Ma anche se fosse empiricamente fondato attribuire ai genitori e ai loro comportamenti la responsabilità della povertà dei figli, rimane aperta la questione, in società non feudali ma democratiche, dell'accettabilità, dal punto di vista della giustizia sociale, che l'appartenenza di nascita segni così profondamente sia il presente sia il futuro dei bambini. Eppure, la povertà dei bambini e dei minori è un fenomeno diffuso non solo nei paesi poveri ma anche nei paesi ricchi, in molti dei quali è aumentata negli ultimi vent'anni. È avvenuto, ad esempio, in 17 (tra cui l'Italia) su 24 paesi dell'UE<sup>12</sup>. Inoltre, in diversi paesi (tra cui, di nuovo, l'Italia) l'incidenza della povertà tra i minori è maggiore che tra la popolazione in generale, come mostra la [figura 1](#) (pagina seguente). Ciò dipende in larga misura dal fatto che in questi paesi le politiche sociali non riescono a contrastare – tramite trasferimenti monetari destinati ai figli e tramite sostegni all'occupazione delle madri – la maggiore vulnerabilità alla povertà delle famiglie numerose con figli minori rispetto alle altre, stante il possibile squilibrio tra reddito e numero di consumatori familiari. È vero, infatti, che i minori che vivono in una famiglia in cui nessun adulto è occupato sono i più esposti alla povertà; tuttavia la maggior parte dei minori poveri vive in famiglie in cui almeno un genitore lavora. Più che la mancanza di lavoro, è l'inadeguatezza del reddito rispetto all'entità dei bisogni che dovrebbe soddisfare la causa principale della povertà dei minori. Infatti, se entrambi i genitori sono occupati, specie a tempo pieno, l'incidenza della povertà si riduce. Ma si riduce anche laddove, a prescindere dal numero di percettori di reddito, esistono trasferimenti monetari generosi per sostenere il costo dei figli. L'occupazione delle madri, inoltre, costituisce un fattore protettivo dalla povertà dei minori da due punti di vista: integra il reddito eventualmente insufficiente del padre, e protegge, almeno in parte, dalla rottura del rapporto di coppia che è una delle cause di impoverimento di bambini (e madri). Nei paesi scandinavi, in cui la maggior parte delle donne è occupata, i figli nelle famiglie con un solo genitore non hanno un'incidenza maggiore della povertà di quelli che vivono con entrambi i genitori, anche se possono sperimentare una riduzione del reddito disponibile in seguito alla separazione dei genitori.

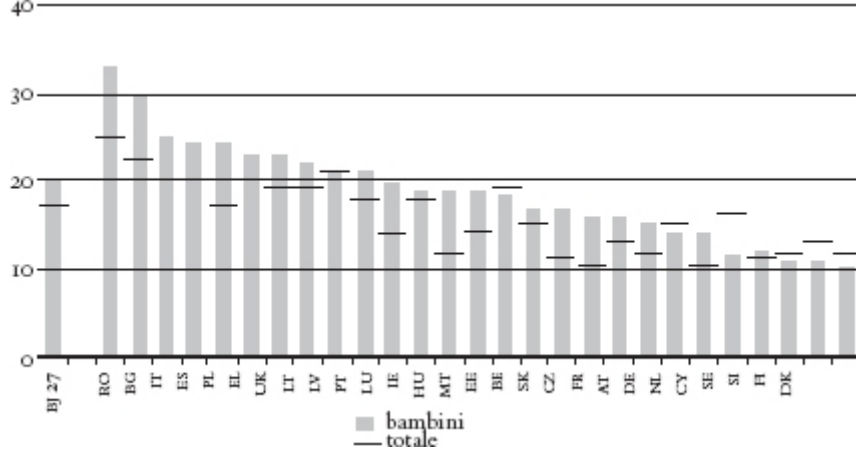


Figura 1. Incidenza della povertà (meno del 50% del reddito medio nazionale pro capite) tra i minori (0-17) e nella popolazione in generale. UE, 2008. Fonte: Eurostat, *Combating Poverty and Social Exclusion. A Statistical Portrait of the European Union*, Publication Office of the European Union, Lussemburgo, 2010, figura 3.6, p. 45.

Se la mancanza di reddito (e ricchezza) familiare, o meglio la sua insufficienza rispetto ai bisogni, è la causa della povertà dei minori, l'indicatore economico da solo non dà conto adeguatamente di che cosa significhi essere poveri da bambini e adolescenti. Sulla base degli studi sul ben-essere dei minori<sup>13</sup>, sono stati messi a punto indicatori specifici di deprivazione e povertà che riflettano il loro punto di vista, sia soggettivo sia oggettivo. Essi sono ora utilizzati anche dall'Unicef nei suoi rapporti su ben-essere e povertà dei minori nei paesi ricchi<sup>14</sup>. Accanto all'indicatore di povertà relativa (reddito inferiore al 50% del reddito medio pro capite a livello nazionale), e a quello relativo al vivere in una famiglia dove nessun adulto è occupato, vi è un indicatore di deprivazione minorile che viene misurato dalla mancanza di alcuni beni/consumi familiari e specifici dei minori: non possedere, in famiglia, un mezzo di trasporto, non disporre di una propria camera da letto, non poter andare qualche giorno in vacanza, non avere un computer in casa e una connessione internet, non avere un luogo in cui poter studiare, non possedere un dizionario, libri di scuola, materiali educativi, avere meno di dieci libri in casa<sup>15</sup>.

Combinando i diversi indicatori in un indice della situazione materiale dei bambini, Bradshaw e colleghi mostrano (figura 2) come l'incidenza della deprivazione materiale tra i minori non solo varii molto tra i diversi paesi dell'UE, ma come essa non si sovrapponga perfettamente alla differenziazione tra paesi in termini di PIL. Tra i paesi che si collocano nella parte inferiore a sinistra della figura (quelli che hanno una performance negativa rispetto alla condizione materiale dei minori) non vi sono solo, eccetto la Slovenia, tutti i paesi dell'Est europeo, ovvero i più poveri entro l'UE, ma anche Germania, Italia, Belgio, Irlanda e Inghilterra.

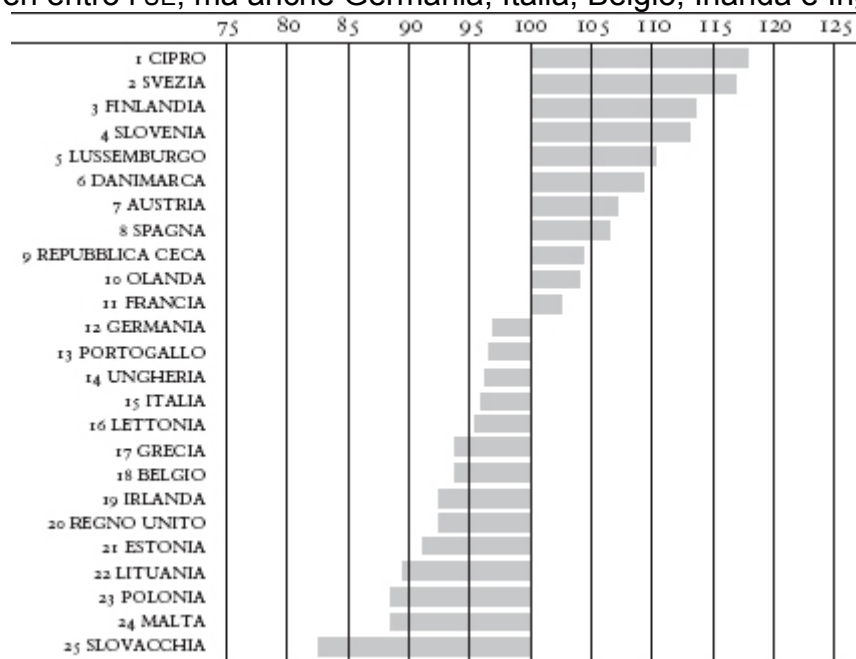


Figura 2. Condizione materiale dei bambini nell'Europa. Fonte: Bradshaw, J., P. Hoelscher e D. Richardson, *An Index of Child Well-Being in the European Union*, Social Indicators Research, 80, 2007, figura 4, p. 145.

Alcuni di questi beni/consumi possono sembrare ben al di sopra della soglia di sussistenza. Ma lo scopo di questi indicatori è precisamente valutare che cosa significhi essere povero per un minore in una società ricca e tecnologicamente avanzata in cui il non disporre di taluni beni a una certa età non solo rischia di produrre emarginazione tra pari, ma vincola le stesse chance di vita nella misura in cui non sostiene lo sviluppo di competenze oggi necessarie. Vale la pena di segnalare che in un paese con altissimi tassi di povertà come l'Uruguay, ogni bambino che frequenta la scuola elementare riceve un notebook su cui lavorare. E dato che non tutte le famiglie possono permettersi una connessione internet, questa è disponibile non solo in tutte le scuole, ma in tutte le "piazze informatiche" che nel paese vi offrono libero accesso. Esperienze analoghe esistono in altri paesi, ben più grandi, dell'America Latina. In questi paesi infatti, i minori, la loro salute, l'istruzione e lo

sviluppo costituiscono l'obiettivo principale delle politiche di contrasto alla povertà nel presente (ma anche in prospettiva futura) dato che un minore che non ha risorse sufficienti per il proprio sviluppo mentre cresce è vulnerabile alla povertà anche da adulto. Ciò non è vero solo nei paesi emergenti, ma anche in quelli ricchi. Ad esempio, se si considerano i risultati delle indagini PISA sulle capacità cognitive di ragazzi e ragazze, si osserva che coloro che appartengono a famiglie collocate nel quartile inferiore dell'indice del reddito mostrano competenze matematiche di 83 punti inferiori a quelle dei coetanei le cui famiglie appartengono al quartile più alto. Il divario è molto grande anche tra ragazzi nativi e non nativi: il 25% dei secondi non riesce ad acquisire competenze matematiche di base, a fronte di una percentuale irrisoria tra i primi<sup>16</sup>.

Se agli indicatori di condizione materiale se ne aggiungono altri relativi al ben/mal-essere complessivo dei minori quali, oltre alle competenze cognitive, le condizioni di salute, le condizioni abitative e residenziali, l'accesso a servizi educativi pre-scolari, la percentuale di minori che non sono né a scuola, né nel mercato del lavoro e la qualità delle relazioni familiari e sociali – se cioè si tiene conto di tutti gli indicatori di ben/mal-essere dei minori – il quadro in parte cambia, sia nell'ordinamento dei paesi, sia nell'intensità delle differenze (figura 3).

Ad esempio, l'Italia continua ad essere collocata nella parte sinistra (performance negativa) della figura, ma con intensità minore, soprattutto per via della positività dei suoi indicatori per quanto riguarda le dimensioni relazionali, in particolare familiari, e un'esposizione alla violenza e a comportamenti rischiosi più contenuta che in altri paesi. Ovvero, in Italia il disagio dei minori è prevalentemente dovuto a circostanze sociali, in primis alla povertà economica e alla deprivazione materiale (inclusa quella connessa all'abitazione e al contesto di residenza) ed educativa (rispetto alla quale ha il punteggio peggiore dopo il Lussemburgo).

Quest'ultimo dato è dovuto al fatto che in Italia esistono forti – e maggiori che in altri paesi – divari nelle competenze cognitive tra i ragazzi, a seconda della classe sociale e della residenza geografica. Inoltre è più basso della media il proseguimento degli studi dopo i 15 anni, mentre è, proprio per questo, relativamente elevata la percentuale di quindicenni che dice di aspirare a un'occupazione a bassa qualifica: una prova del fatto che una cattiva e/o interrotta esperienza scolastica, in assenza di altri stimoli e sostegni, riduce fin dalla più giovane età l'orizzonte delle aspirazioni. Viceversa la famiglia e le relazioni familiari costituiscono un'area di ben-essere soggettivo in misura superiore alla media europea.

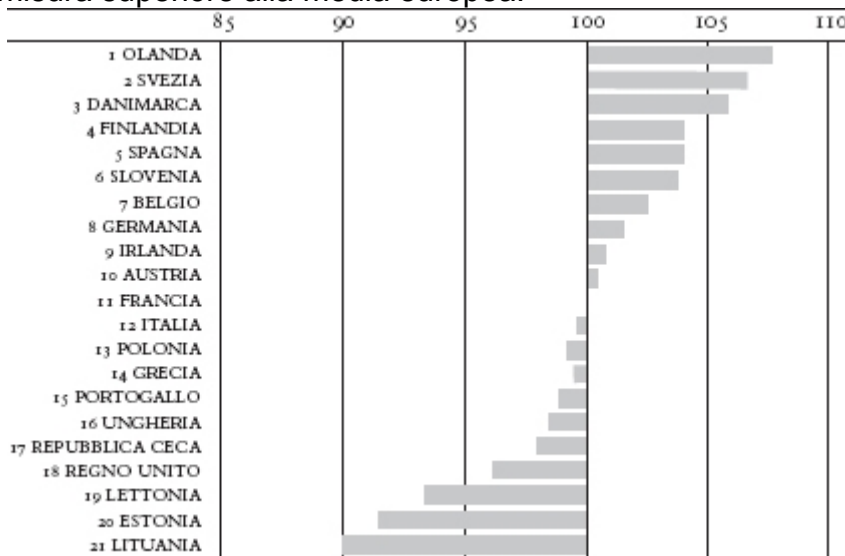


Figura 3. Ben/mal-essere dei minori nell'Unione Europea. Paesi per i quali c'è un tasso di risposta di almeno il 70% in ciascuna area. Fonte: Bradshaw, J., P. Hoelscher e D. Richardson, *An Index of Child Well-Being in the European Union*, Social Indicators Research, 80, 2007, figura 31, p. 145.

### La situazione italiana: le caratteristiche della povertà e l'assenza di politiche

Come si è visto nel confronto europeo, l'Italia è uno dei paesi in cui la povertà riguarda innanzitutto le famiglie numerose con figli minori, quindi i minori. Nel 2009, infatti, è risultato in condizioni di povertà relativa il 17,2% delle famiglie con due figli minori, e il 26% di quelle con tre o più figli minori, a fronte di un'incidenza nel totale complessivo delle famiglie di circa l'11%<sup>17</sup>.

Ciò non significa che non vi sia anche povertà tra gli anziani. Al contrario, nonostante il nostro sia uno dei paesi con la spesa sociale più squilibrata a favore della spesa pensionistica, l'incidenza della povertà tra gli anziani (dopo un forte calo negli anni Ottanta, analogamente a quanto è avvenuto in tutti i paesi sviluppati con la generalizzazione dei sistemi pensionistici) negli ultimi anni si è stabilizzata; anche se gli anziani, più della popolazione giovane, possono contare su qualche forma di ricchezza, in primis l'abitazione. La povertà tra gli anziani è dovuta principalmente alla presenza di persone che hanno maturato solo la pensione minima o neppure quella, e che quindi hanno diritto solo alla pensione sociale. Tra queste vi è un gran numero di donne, stante la partecipazione al mercato del lavoro discontinua, o non in condizioni protette. È probabile, dato il combinarsi della riforma delle pensioni con l'introduzione del sistema contributivo – e della precarizzazione dei rapporti di lavoro, specie nelle generazioni oggi più giovani – che nei prossimi decenni la povertà tra gli anziani, che ora ha un'incidenza poco superiore a quella nella popolazione in generale (è povero il 12,4% delle famiglie con almeno un anziano), torni ad aumentare. Tuttavia, anche per i suoi effetti di lungo periodo, è la povertà dei

minori che dovrebbe essere di più, non solo dal punto di vista dell'equità e della democrazia, ma anche dal punto di vista della tenuta sociale. Al contrario, forse anche per via della forte concentrazione territoriale della povertà (che è la caratteristica principale della situazione italiana), a differenza di quanto è avvenuto negli ultimi anni in diversi paesi europei, né la povertà in generale, né quella dei minori in particolare (ad esempio in Inghilterra e Irlanda, e più recentemente e limitatamente in Germania, con piani di contrasto alla povertà dei minori) riesce a mobilitare un dibattito pubblico non occasionale; e ancor meno politiche sistematiche, sia sul piano del sostegno al reddito sia su quello dell'investimento nei minori e nel loro futuro, a partire dall'istruzione. I motivi della forte concentrazione della povertà e del disagio materiale (ma anche educativo) tra i minori e le famiglie numerose (con tre o più figli) sono più di uno. Il primo ha a che fare con le forti differenziazioni territoriali nel nostro paese. Nel Mezzogiorno vi è una forte concentrazione sia di famiglie in cui nessuno è occupato (il 26% rispetto al 6,7% nel centro e al 6% nel nord) sia di famiglie con un solo occupato, stante il basso tasso di occupazione femminile. Di conseguenza, sono povere oltre il 28,1% delle famiglie con almeno un figlio minore al sud (il 36,7 di quelle con tre o più figli minori), a fronte rispettivamente dell'8,9% al centro e del 6,9% al nord. È quindi la concentrazione territoriale di mancanza di lavoro dei genitori, e lo squilibrio tra reddito da lavoro e numero di consumatori familiari, la causa principale di povertà, specie tra i minori. Tale squilibrio tra risorse e bisogni non è neppure parzialmente compensato da un sistema di trasferimenti che in parte compensi il costo dei figli. Come è noto, in Italia non vi è un assegno universale per i figli. L'assegno al nucleo familiare è sottoposto a un doppio test dei mezzi: occorre che il reddito familiare sia per almeno il 70% derivante da lavoro dipendente, e l'importo dell'assegno è determinato dal rapporto tra ampiezza della famiglia e reddito complessivo. Ne sono escluse non solo le famiglie che superano una soglia massima di reddito, ma anche, paradossalmente, le famiglie povere prive di reddito da lavoro (dipendente o altro). Solo il cosiddetto *assegno per il terzo figlio* va a tutte le famiglie povere, ma solo se tutti i figli sono minori. Ciò è paradossale in un paese dove i figli sono considerati a carico, cioè in cui i genitori sono tenuti a mantenerli, di principio e di fatto, ben oltre la maggiore età. La carenza di reddito non è neppure compensata da politiche dell'abitazione che sostengano il diritto all'accesso a un'abitazione decente tramite un'offerta di abitazioni popolari adeguata. E la recente legge di stabilità ha cancellato il già modesto Fondo sociale per l'affitto, che costituiva l'unica forma di sostegno per chi vive in affitto e non in proprietà (mentre per i secondi è stata cancellata l'imposta ICI). La carenza di reddito non è compensata neppure da servizi educativi che contrastino i rischi, per i minori, del vivere in condizioni di disagio. I servizi per la prima infanzia, sottodimensionati in generale in Italia, nel Mezzogiorno sono quasi inesistenti e pressoché esclusivamente privati<sup>8</sup>. La stessa scuola per l'infanzia, un servizio quasi universale nel nostro paese, nel Mezzogiorno opera talvolta solo per metà giornata. E le sezioni di scuola elementare a tempo pieno sono molto meno numerose nel Mezzogiorno che nel centro-nord; una situazione che è stata ulteriormente cristallizzata con la riforma Gelmini<sup>9</sup>.

Anche il sistema degli ammortizzatori sociali nel nostro paese è carente e frammentato, ponendo problemi di equità e lasciando scoperti bisogni anche gravi. Ciò è emerso con evidenza anche nella recente crisi economica. Se è vero che finora il sistema ha tenuto, ciò è avvenuto principalmente per il funzionamento della solidarietà familiare. Dato che la perdita del lavoro ha colpito soprattutto i contratti di lavoro a tempo (quindi prevalentemente i giovani e le donne), privi di reti di protezione, mentre i lavoratori a tempo indeterminato dell'industria sono stati coperti quasi sempre dalla cassa integrazione, le famiglie finora hanno assorbito la crisi ridistribuendola al proprio interno e funzionando da ammortizzatore sociale per i giovani/figli. Ma ciò è avvenuto e avviene a prezzo di un prolungamento ulteriore della dipendenza dei figli, vincolando l'autonomia di questi ultimi e sovraccaricando di responsabilità economiche i loro genitori proprio in un periodo di incertezza per tutti e di rischi disuguali tra i gruppi sociali. L'equilibrio di oggi può trasformarsi in uno squilibrio irrecuperabile nel prossimo futuro, mentre la riproduzione intergenerazionale non solo della disuguaglianza, ma della povertà, ne viene rafforzata.

Infine, manca in Italia un sostegno al reddito di ultima istanza, per chi si trova in povertà. In tutti i paesi europei, inclusi quelli dell'Europa centro-orientale, ad esclusione dell'Italia e della Grecia, esiste una qualche misura di sostegno al reddito dei poveri a livello nazionale, anche se può essere amministrata e talvolta anche regolata localmente. Esse possono variare anche parecchio per livello di generosità. Un documento della Commissione europea di due anni fa così sintetizzava i risultati derivanti dall'analisi dei rapporti nazionali in argomento: «I paesi membri differiscono notevolmente nella rete di protezione minima che offrono alle famiglie senza lavoro anche tenendo conto dei livelli di povertà calcolati in relazione allo standard di vita nazionale. Solo alcuni paesi garantiscono a queste famiglie un reddito minimo e risorse di altro tipo (ad esempio l'abitazione) sufficienti a superare il 60% del reddito medio procapite e ciò solo per alcuni tipi di famiglie»<sup>20</sup>. Ma l'Italia non include, tra i diritti sociali, il diritto a un sostegno in caso di povertà. Solo per gli anziani vi è una misura di reddito minimo, la pensione sociale; per tutti gli altri, inclusi i bambini, dipende da dove vivono. L'esistenza di misure di sostegno è infatti lasciata totalmente alla discrezionalità dei governi locali, per lo più a livello municipale. Di più, due successivi governi di centro-destra (il secondo governo Berlusconi e ora il terzo) hanno dichiarato per bocca dei ministri competenti (rispettivamente prima Maroni e poi Sacconi nel *Libro bianco sul welfare*) che di reddito minimo per i poveri non si parla proprio; che è una misura sbagliata, controproducente; che rischia di minare la fibra morale dei poveri inducendoli all'inerzia. In compenso, sollecitati dalla crisi che ha fatto ammettere anche a

Tremonti che i poveri esistono, hanno messo in campo due misure non solo irriskorie per entità, ma del tutto fuori bersaglio: il bonus fiscale una tantum per i contribuenti a basso reddito e la *social card* (40 euro al mese) per anziani poveri e bambini sotto i tre anni.

È vero, come detto sopra, che gli anziani in Italia sono sovra-rappresentati tra i poveri, ma meno delle famiglie numerose con figli minori. Inoltre, a fare la differenza non è l'età dei figli ma il loro numero, anche se la presenza di almeno un figlio minore, a parità di numero complessivo, aggrava ulteriormente la situazione. Anche sorvolando sull'importo ridotto della *social card* e sull'assunto implicito del legislatore (secondo cui un bambino piccolo costa meno di un settantenne e soprattutto cessa di mangiare appena compie tre anni) è chiaro che questo disegno della *social card* manca quasi totalmente il bersaglio e ignora totalmente le evidenze empiriche che pure sono largamente disponibili all'interno degli stessi ministeri competenti.

Non stupisce quindi che siano state richieste molte meno *social card* del previsto (non si sa su quale base). Il triste paradosso è che ciò non ha convinto il governo a rivedere i propri criteri. Al contrario, i fondi non spesi sono stati dirottati altrove. E per il 2011 non se ne parla più. La stessa Commissione di indagine sulla esclusione sociale non è stata rinnovata. Il fenomeno della povertà, che è sempre stato molto marginale nell'agenda politica italiana, sembra del tutto sparito; proprio quando, accanto ai gruppi tradizionalmente più a rischio e alle cause "classiche", le nuove incertezze economiche del mercato del lavoro e della famiglia stessa allargano l'area della vulnerabilità a individui e gruppi sociali che credevano di esserne protetti.

<sup>1</sup> MacPherson, S. e R. Silburn, *The Meaning and Measurement of Poverty*, in Dixon, J. e D. Macarov, *Poverty: A Persistent Global Reality*, Routledge, Londra 1998.

<sup>2</sup> Rowntree, B.S., *The Human Needs of Labour*, Longmans Green, Londra 1937, pp. 126-127.

<sup>3</sup> Cfr. ad esempio, Sen, A., *Commodities and Capabilities*, Oxford University Press, Oxford 1985.

<sup>4</sup> Per una discussione sintetica in merito alla distinzione tra povertà e disuguaglianza si veda Saraceno, C. e A. Schizzerotto, Dimensioni della disuguaglianza (introduzione), in A. Brandolini, C. Saraceno, A. Schizzerotto, *Dimensioni della disuguaglianza in Italia: povertà, salute, abitazione*, il Mulino, Bologna 2009, pp. 9-35.

<sup>5</sup> Con il risultato paradossale aggiuntivo di ridurre la domanda di lavoro formale; dato che questo, più o meno forzato e sicuramente sottopagato, compete con quello.

<sup>6</sup> Townsend, P., *Poverty in the United Kingdom*, Penguin, Harmondsworth 1979.

<sup>7</sup> Cfr. Brandolini, A., *Measurement of Income Distribution in Supranational Entities: The Case of the European Union*, in Jenkins, S.P. e J. Micklewright, *Inequality and Poverty Re-Examined*, Oxford University Press, Oxford 2007.

<sup>8</sup> Per una discussione più distesa di questi problemi si veda A. Brandolini e C. Saraceno, Introduzione in Ead. (a cura), *Povertà e benessere. Una geografia delle disuguaglianze economiche in Italia*, il Mulino, Bologna 2007, pp. 9-22.

<sup>9</sup> Whelan, C.T. e B. Maitre, *Poverty, Deprivation and Economic Vulnerability in an Enlarged Europe*, in Alber, J., T. Fahey e C. Saraceno, *Handbook of Quality of Life in the Enlarged European Union*, Routledge, Londra 2007, pp. 201-217.

<sup>10</sup> Per una sintetica discussione di questa proposta cfr. Brandolini, A. e S. Magri, *Come si può tener conto del patrimonio per valutare la povertà?* all'indirizzo internet [www.neodemos.it/index.php?file=oneneews&form\\_id\\_notizia=402&form\\_search\\_key=Brandolini](http://www.neodemos.it/index.php?file=oneneews&form_id_notizia=402&form_search_key=Brandolini).

<sup>11</sup> Perrons D. e A. Plomien, *Socio-Economic Inequalities: Trends, Processes and Strategies for Inclusion in the "Europe 2020" Strategy*, report alla Commissione europea sulla base di una ricerca finanziata da DG Research, all'interno del Framework Programme 6 per le disuguaglianze socio-economiche, novembre 2010; manoscritto non pubblicato.

<sup>12</sup> Cfr. European Commission, *Joint Report on Social Protection and Social Inclusion 2009*, OOEPC, Lussemburgo 2009.

<sup>13</sup> Cfr., tra gli altri, Bradshaw, J., P. Hoelscher e D. Richardson, *An Index of Child Well-Being in the European Union*, in *Social Indicators Research*, 2007, pp. 133-177; Ben-Arieh, A., *From Child Welfare to Children Well-Being: the Child Indicator Perspective*, in S.B. Kamerman, S. Phipps e A. Ben-Arieh, *From Child Welfare to Child Well-Being*, Springer, Londra e New York, 2010, pp. 9-24.

<sup>14</sup> Cfr. UNICEF, *An Overview of Child Well-Being in Rich Countries*, Report Card n. 7, Firenze 2007.

<sup>15</sup> A livello nazionale, compatibilmente con la disponibilità di dati, gli indicatori possono essere arricchiti da altri, quali ad esempio la possibilità di ospitare un amico per un pasto o una merenda, la possibilità di contraccambiare un regalo di compleanno e così via.

<sup>16</sup> Cfr. Perrons e Plomien, *Socio-Economic Inequalities*, cit.

<sup>17</sup> Se considerassimo la povertà assoluta, ovvero misurata in base alla capacità di consumare un paniere di beni essenziali, le percentuali sarebbero più basse ma la distribuzione territoriale e per tipi di famiglie ed età sarebbe simile. Nel 2009 risultava in condizioni di povertà assoluta il 4,7% delle famiglie (rispettivamente il 7,7% al sud, il 2,7% al centro, il 3,6% al nord) e il 5,2% delle persone. Purtroppo l'istat non fornisce il dato disaggregato per età per gli individui.

<sup>18</sup> Centro nazionale di documentazione e analisi per l'infanzia e l'adolescenza, *Monitoraggio del piano di sviluppo dei servizi socio-educativi per la Prima infanzia*, Istituto degli Innocenti, Firenze 2009.

<sup>19</sup> Ministero della Pubblica Istruzione, *La scuola in cifre 2007*, Roma 2008.

<sup>20</sup> Commission of the European Communities, *Joint Report on Social Protection and Social Inclusion, Supporting Document*, Commission Staff Working Document, Bruxelles 2007, pp. 17-18.